

國際特赦組織

2023/24 年度報告

全球人權概況



**AMNESTY
INTERNATIONAL**



AMNESTY INTERNATIONAL 國際特赦組織

國際特赦組織是一項由超過1,000萬名支持者所組成的全球運動，我們動員群眾發揮人性，為人人皆享有人權的世界共同倡議。我們的願景是全世界的掌權者都能堅守承諾、尊重人權、為自身的行為負責。我們的運作獨立於任何政府、政治意識形態、經濟利益或宗教，營運資金主要來自會員及大眾捐款。我們相信秉持同理心與世界各地的人團結行動，可以促進一個更好的社會。

國際特赦組織是一個公正的組織。對於涉及實現自決權的國家主權、領土爭議、國際政治或法律協議議題，我們不採取任何立場。有鑑於此，再加上我們強調國家責任（state accountability），因此此份報告主要根據應對其領土上的人權狀況負責的國家劃分，來整理有關世界人權的資訊。

本報告記錄了2023年國家和區域層級的重要人權發展，並對當前的重大人權挑戰進行了全球分析。這包括國際特赦組織在2023年監督人權狀況的國家或地區的相關內容。

沒有提及特定國家或地區並不代表該地區在這一一年當中沒有發生國際特赦組織關注的人權侵害。國家文字篇幅的長短也不能作為比較國際特赦組織對該國的關切程度和深度的依據。本報告並未廣泛涵蓋死刑的使用，因為國際特赦組織會針對全球的死刑使用另外發布年度全球死刑報告。



國際特赦組織

2023/24 年度報告



目錄

- 06 前言
- 11 全球分析
- 23 非洲區域概況
- 33 美洲區域概況
- 42 亞太區域概況
- 51 歐洲與中亞區域概況
- 63 中東與北非區域概況

前言

難以想像，為了描述當今世界的人權狀況，我不禁聯想到1980年代的科幻電影《回到未來》。是的，沒錯，人類所處的今日世界，彷彿是時光倒轉回到1948年世界人權宣言出現以前的年代，但卻又詭異地籠罩在科技巨頭和未受規範的AI人工智慧所引領的先進科技陰影之下。

「極權主義」正在崛起

政治研究機構V-Dem在2023年的研究指出，生活在民主國家（廣泛地定義為擁有法治、行政機關得到立法與司法體制的制衡，並尊重公民自由的國家）的人口總數已經倒退回1985年的水準。也就是回到柏林圍牆倒塌之前、南非人權鬥士曼德拉獲釋之前、冷戰尚未結束，人們尚且期盼充滿希望的新時代要到來之前。

然而這個新時代未免太短暫，美好正不斷消逝。足以證明這個現象的證據在2023年逐漸增多。「極權主義」的思想與實踐滲透到了許多政府和社會當中。從北至南，由東到西，極權主義政策吞噬了人民的表達自由、結社自由，重擊了性別平等，侵蝕了性與生殖權利。

潛藏在背後的公共論述其實源自於仇恨，深植於恐懼中，但卻侵占了公民空間，將邊緣團體和個人妖魔化，使得難民、移民、特定種族群體承受最首當其衝的後果。

對於女性權利和性別平等的打擊在2023年加劇，過去20多年來爭取到的成果危在旦夕。

在阿富汗，身為女性本身簡直就可以視同犯罪。塔利班政權在2023年通過數十條法令，目標都是要將女性的身影從公共生活空間中抹除。伊朗的情況也很相似，當局持續對「女性、生命、自由」示威進行殘酷鎮壓，還發布一篇恨意極深的官方宣言，將未蒙面女性稱為「病毒」、「社會毒瘤」、「失序行為」。

在美國，有15個州全面禁止墮胎或僅容許極少數的例外情況，對於黑人和其他種族人士造成極大影響。在波蘭，至少有一名婦女因法律規定無法接受墮胎而死亡。烏干達通過嚴厲的反同性戀法律，而美國有社會和政治領袖提倡反跨性別人士的言論、政策和法規。

雖然全球社會在2023年變得更富裕，但正如世界銀行所稱，這一年是「不平等的一年」。在諸如英國、匈牙利、印度等地，經濟和社會權利捍衛者是最常被當作目標的社運人士。氣候運動人士因為譴責政府擴大化石燃料生產和投資，就被指為「恐怖分子」。在中東地區批評政府、在亞太地區批評工會遭到噤聲和恣意拘留，西非地區試圖打擊腐敗情形的人也遭到相同命運。

回到1948之前？

2023年出現的這台時光機甚至把我們丟到比1985年更久遠以前的年代——讓我們直接落入1948年以前，宛如是個大門深鎖的地獄。「永不再犯」（"Never again"），這是在造成5,500萬平民死亡的世界大戰、600萬猶太人和數百萬其他種族滅絕的大屠殺之後，全球一致做出的宣言。

截至2023年底，有2萬1,600名巴勒斯坦人（多數為平民）在加薩的無情轟炸中喪生，另有數千人失蹤，據信是被埋在瓦礫堆底下。加薩大部分的民用基礎設施已被摧毀，近190萬巴勒斯坦人在境內流離失所，無法獲得充足的食物、水、庇護所、衛生設施和醫療援助。

今日，在加薩身為一名巴勒斯坦人，將陷入比1948年的「災難」（"Nakba"/"catastrophe"，當時有超過75萬名巴勒斯坦人被迫流離失所）更加兇險和更具破壞性的境地。

對全世界數百萬的人們來說，加薩現在象徵的是——二次世界大戰後所建立起的全球體系走向道德敗壞，人們未能堅持對人類的普世性、人性和我們「永不再犯」所做出的承諾。《聯合國憲章》、《日內瓦公約》、《防止及懲治危害種族罪公約》和國際人權法當中的原則遭到了踐踏，這一點在以色列當局的所作所為中最為清楚。不過，以色列並非唯一公開藐視這些原則的一方，美國在此也扮演了主導角色，而某些歐洲和歐盟領袖也不遑多讓。那些持續提供武器到以色列的國家、未能譴責以色列的無情罪行的人、拒絕停火呼籲的人，全都在公開藐視這些人權原則。

這些行為即反映出國際特赦組織多年來一直譴責的雙重標準。然而，強而有力的行為者現在更進一步表態，將整個1948年所建立的全球秩序置於危險之中，剝奪普遍人道和普世性的基本原則，以弱化全球預防最壞情況發生的能力。

這一切都是俄羅斯全面入侵烏克蘭、違反《聯合國憲章》和破壞國際法治之後發生。俄羅斯入侵烏克蘭後持續做出蓄意攻擊平民的行動，造成數千人死亡，廣大民用基礎設施遭到破壞，包含烏克蘭的穀物儲藏和出口設施。

中國身為聯合國安理會的一名常任理事國，也做出違反國際法的行為。中國包庇緬甸軍方及其非法空襲、實施逮捕和酷刑，並逃避國際社會對其危害人類罪的審查，持續做出包括針對維吾爾少數民族的殘酷行為。

我們不樂見的未來

2023年當中，隨著ChatGPT-4和其他生成式AI工具的推出比預期提早許多，我們也跟著

更快地被推向未來。如果說我們在2023年所目睹與科技相關的濫用行為屬實，那麼人類未來的前景確實令人不寒而慄。

科技正在導致人們的權利廣泛受到侵蝕：恆常的種族主義政策，助長錯誤資訊的傳播並限制表達自由。即使是在衣索比亞、以色列和巴勒斯坦佔領區（Occupied Palestinian Territories）、緬甸、蘇丹等地發生武裝衝突的背景下，科技巨頭仍舊忽視或最小化了這些層面所造成的傷害。隨著針對巴勒斯坦和猶太社群的網路煽動言論和其他有害內容出現令人心驚的暴增，歐洲和美國等地反穆斯林和反猶太的仇恨犯罪也顯著增加。

2023年，有越來越多國家轉而求助於臉部辨識科技，將之用於協助維持公眾示威、體育賽事和邊緣族群（尤其是移民和難民）的治安工作。這類被濫用的科技被用於移民治理和邊境執法，包括邊境外部化科技、數據分析軟體、生物辨識技術和演算法決策系統。

儘管多年來有證據表明間諜軟體造成侵犯人權的行為，但間諜軟體在很大程度上仍然不受監管。國際特赦組織在2023年揭露，亞美尼亞、多明尼加、印度、塞爾維亞，都有「飛馬」（Pegasus）間諜軟體被用來針對記者和公民社會組織的情形，而這家位於歐盟的公司卻能夠將旗下產品販售至全球各地。作為回應，歐洲議會於2023年11月通過了一項決議，針對遏止間諜軟體產業惡行的不作為做出批評。

然而，隨著科技不法分子及其流氓技術在數位的蠻荒西部隨意漫遊，這種侵犯人權的行為可能會在2024此一具有里程碑意義的大選年進一步升級。這，預示著我們即將邁入的未來。

全球聲援

人權的倒退並未在2023年式微。世界各地都有人站出來抵抗這股倒退的潮流，展現出前所未見的全球團結氣勢。

以哈（以色列-哈馬斯）衝突在全球引發數百起示威活動，數百萬人抗議平民死亡，並呼籲釋放人質，要求停火。

聯合國秘書長、聯合國機構和人道組織採取史無前例的措施，譴責在以色列南部和加薩地區所犯下的戰爭罪行，並呼籲以色列尊重國際法。

聯合國大會於2023年底做出呼籲停火決議，獲大多數票贊成通過。南非則向國際法院提出控訴，指控以色列在加薩的行為違反了1948年《防止及懲治危害種族罪公約》，並堅持應遵循二戰後以法律為依歸的國際體系。

各國於2023年努力建立更公平稅收的全球制度，這將有助於防止逃稅和避稅，還能夠為低收入國家調度資源。11月時，聯合國大會違背富有國家的意願，通過非洲集團所提出之決

議——即成立國際委員會，在2025年6月前起草聯合國稅收公約。

在2023這一年，有許多人抵抗和瓦解了將世界推回到1985年和1948年之前的勢力；有許多人上街遊行、抗議那些將所有人推向不屬於我們所希冀未來的勢力。這些逆勢而行的舉動，同樣形塑了2023這一年。

我希望，到了2048——或甚至是3048這一年，當外交人員和行動者做年度回顧的時候，會發覺有不可勝數的良善者前仆後繼地挺身而出，為全人類更好的未來發聲。

國際特赦組織秘書長 阿格妮斯·卡拉馬爾

Agnès Callamard, Secretary General Amnesty International

國際特赦組織

2023/24 年度報告



全球分析

人權侵害在2023年極為普遍。國家和武裝團體在日益增加的武裝衝突中，頻繁實施非法攻擊和殺害。在世界各地都有當局打擊表達自由、結社和和平集會的自由，使用非法武力對付示威者，恣意逮捕和拘留人權捍衛者、政治反對派和其他社運人士，有時對他們施以酷刑及其他不當對待，藉此來鎮壓異議。許多國家都未能採取措施，來滿足人民獲得糧食的權利、健康權、受教權和擁有健康環境的權利，且對於經濟不公義和氣候危機視而不見。各地政府經常以虐待和種族歧視的方式對待難民和移民。社會對於女性、LGBTI人士、原住民族、種族或宗教社群存在根深蒂固的歧視，使得這些族群受到邊緣化，面臨遭受暴力和經濟社會權利遭到侵犯的高度風險。跨國企業行為者助長了某些人權侵害事件。各區域的人權概況會針對各地區的趨勢做更詳細的說明。

全球人權狀況分析主要關注4個議題，在全球層面凸顯這些不利的趨勢：將平民在武裝衝突中視為可犧牲的消耗品；對於性別正義的反彈日益增加；經濟危機、氣候變遷、環境惡化等問題對最邊緣社群造成的衝擊尤其嚴重；包括生成式人工智慧（AI）等現有和新興科技所造成的威脅。從國際特赦組織的角度來看，這些問題反映出2024年及其後全球人權狀況的嚴峻挑戰。各國必須採取協調一致的行動來解決這些問題，並防止更多衝突和危機浮現或惡化。

平民在武裝衝突中遭受的待遇

各國和武裝團體將平民視為武裝衝突中可犧牲的消耗品，其中一些衝突有部分根源自種族和族裔的歧視。目前的國際體系經常無法採取立即和有效的行動來保護他們，有時還會遭到種族主義雙重標準和強國競爭的阻礙，而起不了作用。

違反國際人道法

國際人道法（亦可稱為戰爭法）遭到觸犯和扭曲，對平民造成毀滅性的後果。在許多衝突中，政府軍隊使用具有大範圍殺傷力的武器對人口稠密地區進行長程地面攻擊和空襲，造成大規模平民傷亡，房屋和基礎設施也大量遭到破壞。

衝突的某些當事方，表現得好像可以隨心所欲地選擇是否要遵守國際人道法和規定。俄

羅斯入侵烏克蘭，戰爭罪接連不斷地發生；俄軍對人口稠密區、民用能源基礎設施和穀物出口基礎設施發動無差別攻擊，戰俘遭到酷刑及其他不當對待，蓄意採取破壞行為造成大規模環境污染，卡科夫卡大壩（Kakhovka dam）就是一例。緬甸軍方和與其有關的民兵對平民實施針對性的攻擊和無差別攻擊，於2023年造成超過千名平民死亡。然而，俄羅斯和緬甸政府極少對這些明目張膽的侵害報告做出回應，更不用說承諾調查這些事件。這兩個國家都從中國獲得財務和軍事的支持。

蘇丹的交戰雙方，蘇丹武裝部隊（Sudan Armed Forces）和快速支援部隊（Rapid Support Forces）對是否觸犯國際人道法毫無顧忌，他們不僅發動針對性攻擊造成平民傷亡，還在人口稠密的街區發射爆炸性武器。自2023年4月爆發戰鬥，直至年底已有超過1萬2,000人死亡，超過580萬人被迫成為國內流離失所者，約140萬人成為難民逃離蘇丹。

以色列當局費盡心思，將他們對加薩發動的攻擊描述為符合國際人道法。然而事實上，以色列的實際作為彷彿是在嘲笑國際人道法的核心規範。以色列無視辨別原則和比例原則，對於大量平民傷亡和民用物體的大規模毀壞毫無所感。根據加薩衛生部，以色列的無情轟炸和地面攻勢截至2023年底已造成2萬1,600名巴勒斯坦人死亡，其中有三分之一是兒童。構成戰爭罪的證據不斷累積，以色列軍方對人口眾多的難民營和住宅大樓進行轟炸，將住家夷為平地並消滅整個家庭，炸毀醫院、聯合國開設的學校、麵包店和其他重要基礎設施。以色列軍方將其對加薩北部發布的撤離命令描述為有效的警告和預防措施，但實際上，他們強迫將近190萬名巴勒斯坦人（佔加薩230萬總人口的83%）流離失所，並蓄意拒絕向他們提供人道援助，這是以色列軍方對加薩持續施以非法封鎖的一種作為。這些因素，再加上某些以色列政府官員針對巴勒斯坦人的種族歧視和非法言論的增加等其他因素，都構成種族滅絕的警訊。

與此同時，哈馬斯及其他巴勒斯坦武裝組織辯稱，他們在2023年10月7日發動的攻擊（早於以色列的轟炸和地面攻勢）是為了反抗以色列對加薩和約旦河西岸的長期軍事佔領。然而，哈馬斯蓄意殺害數百名以色列平民、扣押人質、對以色列境內發射無差別火箭彈等罪行，皆違反國際人道法，構成戰爭罪。

儘管加薩發生令人震驚的平民流血事件，還造成巨大的毀壞和痛苦，美國和許多歐洲國家卻公開支持以色列的做法。有些國家（特別是美國）繼續將用來公然侵犯人權的武器提供給以色列。有鑒於這些國家對俄羅斯和哈馬斯的戰爭罪行提出有充分根據的抗議，他們表現出了嚴重的雙重標準，危害了對國際人道法應有的尊重和對平民的保護。南非針對以色列在加薩地區的行為違反1948年《防止及懲治危害種族罪公約》為理由，對國際法院提起訴訟。

2023年當中，武裝衝突在多地發生，包含：阿富汗、布吉納法索、喀麥隆、中非共和國、剛果民主共和國、衣索比亞、利比亞、馬利、尼日、奈及利亞、索馬利亞、南蘇丹、敘利亞、葉門。政府軍和武裝團體皆無視國際人道法，恣意妄為。在他們發動無差別攻擊和其

他非法攻擊之時，平民首當其衝，而有些攻擊已構成戰爭罪。

性別暴力仍然是某些衝突的一項重要特徵。厄利垂亞國防軍（Eritrean Defence Forces）多次犯下性暴力罪行；在其中有一起事件當中，該軍隊的士兵將至少15名女性關押在衣索比亞提格雷區（Tigray）的一個軍營近3個月，不斷地性侵她們。在剛果民主共和國，2023年的第一季，光是北基伍省（Nord-Kivu）就通報了3萬8,000多起性暴力案件。

各國政府對國內批判軍事行動及其衝擊平民的聲音加以鉗制。俄羅斯在戰時的言論審查，於2023年達到新高點。人權捍衛者、媒體和政治運動人士在衝突當下和衝突後的工作環境中頻頻遭到攻擊；女性人權捍衛者則遭遇特別嚴重的挑戰¹。

種族和族裔歧視

種族歧視就是某些武裝衝突爆發及其回應行動的原因。

在以色列和巴勒斯坦佔領區發生的衝突由來已久，其根源有部分是起因自極端形式的種族歧視措施，即以色列對巴勒斯坦人持續實施的種族隔離制度。以色列透過領土分裂、隔離和控制、剝奪土地和財產、拒絕經濟和社會權利等手段，對巴勒斯坦人施加壓迫和統治。族裔間將他人視為「異類」的問題，則是衣索比亞、緬甸和蘇丹等國武裝衝突的重點。

種族歧視也表現在對這些衝突的應對措施當中。美國和許多歐洲國家針對以色列和巴勒斯坦佔領區衝突所發表的言論和政策中，不僅明顯存在歧視性的雙重標準，在衝突所引起的後果之中也可見種族歧視的蹤跡。許多政府對聲援巴勒斯坦人的示威活動實施非法限制。奧地利、法國、德國、匈牙利、波蘭、瑞士等國在2023年當中，含糊地以公共秩序或國家安全會遭遇風險為由（有時則以種族刻板印象為由），以預防性的手段禁止此類示威活動。美國、西歐等地的媒體和政治人物經常在言詞中將巴勒斯坦人去人性化，傳播種族主義的言論，並將穆斯林和恐怖分子混為一談。

在相同的背景下，反猶太和反穆斯林的仇恨犯罪也在歐洲和美國出現上升的趨勢。網路上針對巴勒斯坦和猶太社群的煽動內容和其他有害內容也出現令人震驚的大幅增加。根據報導，巴勒斯坦人和巴勒斯坦權利倡議人士所發布的內容，會受到不同社群媒體平台以可能有潛在的歧視性內容被做調整²。

與此同時，2023年10月有一項關於衣索比亞的研究發布，此研究顯示Meta公司未能遏制其臉書（Facebook）平台上的煽動言論，這些言論導致針對提格雷社群成員的殺戮和其他嚴重的人權侵害³。

逃離衝突和其他危機的人們所受的待遇，也很明顯地帶有種族主義色彩。歐盟、其他歐洲國家、美國對於移民所採取或維持的嚇阻和外部化政策，迫使那些逃離衝突和其他危機的

人們踏上危險旅程。這與他們普遍積極對待尋求安全的烏克蘭人形成鮮明對比。一項正面的發展是，丹麥、芬蘭、瑞典於2023年5月採取措施，認定阿富汗婦女和女童的難民地位應為不證自明。然而，歐洲國家普遍而言未能提供充分的安全和正規途徑來保護阿富汗人，以及其他逃離衝突和嚴重人權侵害的人。

國際體系

多邊機構往往無法或不願向武裝衝突各方施加壓力，以要求其遵守國際人道法。多邊機構的可用資源不豐確實是一項因素，但這些機構內的許多行為者皆未能表現出勇氣或貫徹其自身原則。最壞的情況是，這些機構的成員表現出冷嘲熱諷和自私自利的小動作。

聯合國安全理事會已經有一段時間無力對重大衝突採取有效行動。不出所料，美國以否決權作為武器，一再阻止聯合國安理會呼籲加薩停火⁴。然而，安理會功能停擺的現象已經擴大到各成員曾有過共同立場的其他議題上。於2023年7月時，安理會沒有對敘利亞運送人道物資的跨境機制做出重新授權。聯合國兒童與武裝衝突問題工作小組則是未能針對阿富汗、緬甸、索馬利亞、敘利亞等地的兒童受到嚴重侵害的問題達成共識，然而此方面的談判已超過一年，某些案件甚至長達兩年或以上。

聯合國人權理事會在處理武裝衝突上，紀錄並不一致。2023年，人權理事會建立了一個對蘇丹人權的監督機制，並擴大對俄羅斯的人權狀況通報系統。然而，人權理事會並沒有延長某些重要任務的期限。其中一個被停止的是衣索比亞問題國際人權專家委員會（International Commission of Human Rights Experts on Ethiopia），然而衣索比亞發生的衝突已造成多達60萬平民死亡，且委員會做出警告，指出衣索比亞具有「發生更進一步暴行的重大風險」。其他也包括利比亞問題真相調查團（Fact-Finding Mission on Libya），該調查做出結論，指出利比亞發生的重大惡行有增無減，且無人被追究責任。有些國家積極反對延長這些重要任務，而先前支持設立這些任務的國家則在面臨阻力時放棄支持。

至少還有跡象顯示，聯合國有意願處理未受監管的自主武器系統發展所帶來的可怕威脅，這些威脅可能會將生死決策交給由人工智慧所驅動的演算法。聯合國大會於2023年12月通過一項受到廣泛支持的決議，決議中強調迫切需要解決這個問題。聯合國秘書長和國際紅十字委員會呼籲各國，要在2026年之前針對自主武器系統締結一項具有法律約束力的條約。

對武裝衝突期間所發生的國際法罪行進行問責，這仍然無法實現；國際刑事法院檢察官辦公室在處理其審視的情勢時，越發表現出雙重標準和選擇性辦案的情況。國際刑事法院檢察官辦公室結束了在肯亞和烏干達的調查，也未能在奈及利亞啟動其先前宣布要進行的調查。不過，國際刑事法院仍繼續對國際特赦組織記錄到的一些國際法罪行進行調查。值得注意的是，國際刑事法院指俄羅斯總統普丁（Vladimir Putin）和兒童權利專員瑪麗亞·利沃

娃-貝洛娃 (Maria Lvova-Belova) 涉嫌犯下戰爭罪，對他們發出逮捕令。南非高等法院並證實，所有國際刑事法院成員國皆有義務將其逮捕並進行引渡。國際刑事法院檢察官辦公室發表遲來的聲明，表示正在對巴勒斯坦情勢進行調查，範圍會涵蓋於10月7日當天及之後在以色列和巴勒斯坦佔領區犯下的行為。此外，2023年5月通過的《盧比安納—海牙公約》（關於國際合作調查和定罪種族滅絕、危害人類罪、戰爭罪及其他國際罪行公約，即司法互助公約，Mutual Legal Assistance Convention），將能讓受害者有機會透過國家法院對國際法罪行進行追究⁵。

聯合國所有成員國都應採取措施，對聯合國安全理事會實施改革，不能讓常任理事國毫無限度地動用否決權。各國應持毫無保留之立場簽署和批准司法互助公約，並應解決衝突的根源，包括對於種族和族裔的歧視，並確保武裝衝突中的各方遵守國際人道法，包括保護平民。各國應加強聯合國機構發揮預防作用的功能，包含聯合國人權理事會、特別程序系統，以及根據國際法進行調查、報告和保存犯罪證據的機構。

性別正義的反彈

雖然有些國家做出進展，但婦女、女童和LGBTI族群權利卻遭遇強烈反彈。許多國家政府對性與生殖權利以及LGBTI族群權利做出傷害，也沒有致力於解決性別暴力的問題。

歧視、性與生殖權利

近年來，女權捍衛者和公民社會組織不只推動女性權利的提升，還提升社會對其性與生殖權利的尊重。然而，這些成果正遭到破壞。聯合國婦女署提出警告，性別不平等正在惡化。

1. “Challenges faced by women human rights defenders working in conflict, post-conflict or crisis-affected settings”, 6月5日
2. 【以色列／巴勒斯坦佔領區】網路仇恨及審查擴散之際，社群媒體公司應趕緊增強危機應對，10月27日
3. “Ethiopia: Meta’ s failures contributed to abuses against Tigrayan community during conflict in northern Ethiopia”, 10月31日
4. 【以色列／巴勒斯坦佔領區】美國否決停火決議，是對驚人傷亡人數與平民苦難的冷酷漠視，12月8日
5. “International Justice Day: Harnessing the Rome Statute and strengthening the system of international justice”, 7月17日

有些政府加劇了對婦女和女童的歧視。在阿富汗，當局禁止婦女和女童接受小學以上的教育，女性不准與聯合國辦事處和非政府組織合作，也無法在多數公職機構任職。在伊朗，當局加強執行女性必須佩戴面紗的命令。這兩國的女性都因行使或要求自己的權利而面臨國家的殘酷報復。2023年，法國當局針對在學校和體育運動中穿著被視為宗教服裝的規定提高限制，此舉是對於穆斯林婦女和女童的歧視。

2023年，一些國家對於性與生殖權利做出進展。宏都拉斯政府結束了長達14年對緊急避孕藥的使用和銷售禁令，但墮胎仍被禁止。墨西哥的最高法院宣布，將墮胎定為犯罪屬於違憲。芬蘭和西班牙則是為墮胎者提供了更多便利的服務。

然而在其他國家，當局傷害了人們的性與生殖權利，包括是否能墮胎的權利。美國有15個州全面禁止墮胎或只容許極少數的例外情況，這對黑人和其他種族人士造成不成比例的影響。2023年，波蘭至少有一名婦女因墮胎遭拒而死亡。美國最高法院於2022年的判決終止了對墮胎權的聯邦保護後，Facebook、Instagram、TikTok等社群媒體平台都壓制了重要的生殖權利相關資訊。社運人士和醫護人員等捍衛墮胎權的人遭到污名化、身體和言語攻擊、恐嚇和威脅，更因不公正的起訴、調查和逮捕而被定罪⁶。

性別暴力

由於近年來女權捍衛者的努力，為人所樂見的防範針對女性暴力的措施獲得實施。然而，針對婦女和女童的暴力行為仍舊在一個令人警惕的狀況下持續著。

2023年，日本、北馬其頓、瑞士和烏茲別克等國都加強了預防和打擊性別暴力（包括性暴力和家庭暴力）的法律保障。然而，世界各地都有當局未能解決根深蒂固的性別暴力的情形，施暴者經常能逍遙法外，而倖存者的需求遭到忽視。2023年，墨西哥平均每天有9名女性遭到謀殺。在阿爾及利亞和突尼西亞等國，都有女性遭到「榮譽殺害」（honour killings）。2023年，一名16歲的尼日女孩為了躲避強迫婚姻而結束自己的生命，獅子山共和國有一名2歲女童接受女性生殖器切割（female genital mutilation, FGM）後死亡，女性人權遭受的毀滅性傷害可以從這兩件案例中看出。

LGBTI族群權利

有幾個國家在保護LGBTI權利方面取得有限的進展，但在更多其他國家，對LGBTI權利的打擊更為加劇。

有幾個國家在2023年對法律和政策做出了正面的改變。拉脫維亞承認民事伴侶關係；台

灣承認跨國同性伴侶結婚的權利；納米比亞最高法院裁定，納米比亞公民之配偶，其移民身分若經由在境外締結同性婚姻而取得，可尋求合法化；在芬蘭、德國、西班牙，當局促進了性別自決的相關措施。

但是，世界上還有62個國家在法律中將同性性行為定為刑事犯罪，其中許多法條的根源都可以追溯到久遠以前的殖民時代⁷。2023年，出現了一波削弱LGBTI權利的法律行動或提案的新浪潮。烏干達通過了一條新法，「加重同性戀」罪行會遭判死刑。迦納國會批准了一項反同性戀法案。俄羅斯通過了反跨性別者的新法，保加利亞終止了跨性別者的法律性別變更，英國則是擋下蘇格蘭的性別認同改革法案（Scottish Gender Recognition Reform Act）。印度的最高法院拒絕對同性婚姻給予法律承認。

在許多地區，LGBTI人士經常遭到逮捕和起訴，捍衛LGBTI權利的組織經常遭遇限制。2023年，在蒲隆地、埃及、利比亞和突尼西亞等國有數十人遭到逮捕，有些人甚至遭到監禁，原因是這些國家將合意的同性性關係定為刑事犯罪，而在奈及利亞，有人因為舉辦同性婚禮或派對而遭受相同待遇。在中國，由於受到政府持續不斷的反LGBTI行動所影響，一家著名的LGBTI組織被迫關閉。俄羅斯藉由將未經定義的「國際LGBT運動」貼上「極端主義」標籤的手段，有效地迫使任何LGBTI權利相關活動都淪為非法。

針對LGBTI人士的暴力犯罪仍居高不下，且在許多地區都不會受到懲罰。在瓜地馬拉，同性婚姻仍為非法，至少有34人因其性傾向或性別認同而遭到殺害。黎巴嫩當局煽動針對LGBTI人士的暴力行為。伊拉克當局下令媒體要將「同性戀」一詞改為「性偏差」。

各國政府皆應支持性別正義和其他聯盟的社會運動，以解決針對女性的歧視，並加強性與生殖權利。各國政府也應優先解決性別暴力的問題，並滿足倖存者的長期需求。政府還應該倡導廢除歧視LGBTI人士的法律和政策。

經濟危機和氣候變遷的影響

經濟危機、氣候變遷和環境惡化對邊緣社群造成不成比例的重大影響。致力於提倡這些社群權利的人權捍衛者，也會被視為鎮壓異議的目標之一。

6. An Unstoppable Movement: A Global Call to Recognize and Protect Those Who Defend the Right to Abortion, 11月24日
7. “Colonialism and sexual orientation and gender identity: Submission to the Independent Expert on protection against violence and discrimination based on sexual orientation and gender identity”, 6月15日

經濟和社會權利

衝突、氣候變遷和Covid-19疫情所造成的餘波，共同引發了一連串經濟危機。有41億人除了醫療以外，沒有被任何社會保障機制接住，在這種情況下，這些危機對人權產生深刻的影響，包括高度的糧食不安全和燃料不安全。這些情況也嚴重威脅到永續發展目標的實現，2023年已是時限的中間點了。聯合國秘書長於2023年4月發布一份報告指出，「在大約140個有數據的目標當中，只有約12%的進展符合預期」。因此，按照目前的趨勢發展，雖然2030年前的目標是要徹底消除赤貧，屆時卻仍將有5.75億人生活在赤貧之中。

在原本就已經面臨債務危機的國家，經濟衝擊更進一步加重其國家債務。根據世界銀行2023年12月的報告，全球約有60%的低收入國家陷入債務困境或有高風險會陷入債務困境。還有更多國家需要付出大筆金錢來償還不斷增加的債務，然而這些國家原本應以這些錢來實現人權。陷入嚴重債務困境的國家包括埃及、衣索比亞、迦納、肯亞、巴基斯坦、斯里蘭卡、突尼西亞、烏克蘭、尚比亞。

儘管聯合國糧農組織報告指出，與2022年的高峰期相比，全球糧食價格已有所下降，但與2022年2月俄羅斯全面入侵烏克蘭之前的時期相比，價格仍然非常高，並且在許多市場持續上漲。根據估計，在2023年的不同時期，獅子山共和國有78%的人口面臨糧食不安全，南蘇丹有46%的人口面臨嚴重糧食不安全，索馬利亞有500萬人面臨糧食危機。世界衛生組織指出，截至2023年12月中旬，加薩有93%的人正在挨餓，這使他們容易死於可治癒的疾病，其中孕婦和哺乳期婦女面臨的風險特別高。

有些國家正在採取措施改變全球稅收和其他形式的經濟治理，以便更能支持經濟和社會權利的實現。作為這方面努力的其中一部分，建立更公平稅收的全球制度已有所進展，這將有助於為低收入國家調度資源。聯合國大會通過一項決議，呼籲採取兩步驟流程，進行《聯合國有效和包容性國際稅務合作綱要公約》（UN Framework Convention on Effective and Inclusive International Tax Cooperation）。儘管遭到包括歐盟國家、日本、英國、美國等許多高收入國家反對，這個由奈及利亞提議的計畫獲得了壓倒性的支持⁸。

享有健康環境的權利

氣候變遷會使極端天氣事件和緩慢發揮威力的危機變得更有可能是發生和更加嚴重，對於各收入階層的國家都有影響，然而低收入國家受到的影響尤其嚴重。各國政府和企業行為者不僅未能充分解決這些問題，也沒能防止環境急劇惡化。

以共同但責任各自有別的法律原則來看，碳排歷史悠久和高碳排放量的國家應承擔更高

的義務，但各國政府在逐步淘汰化石燃料和其他氣候變遷驅動因素方面的作為，實在微不足道。許多國家甚至繼續擴大化石燃料的基礎設施，甚至利用公共資金來繼續擴大。

阿拉伯聯合大公國獲選成為上一屆聯合國氣候變化大會（COP28）的主辦國引發爭議，最主要是因為：COP28氣候大會主席竟來自阿國國有企業阿布達比國家石油公司（Abu Dhabi National Oil Company），而這家公司更宣布要積極擴大化石燃料的生產計畫。COP28大會同意要從化石燃料「過渡」到其他能源，這是COP大會首次作出提及化石燃料的決定。然而，該項決定的內容遠遠不及實際需求，還留下漏洞，允許化石燃料生產者和各國繼續沿用目前做法⁹。同時，COP28大會上承諾要投入7億美元到「損失與損害基金」（Loss and Damage Fund），目的是要幫助低收入國家裡遭遇惡劣天氣災害和全球暖化造成的其他傷害衝擊的人們，然而這筆金額根本不足以讓這項計畫啟動並運作¹⁰。

一些比較正向的發展，包括賽普勒斯、愛爾蘭、歐洲人權法院在內的一些國家法院和區域法院，已經認可團體和個人有權利針對政府沒有採取充分行動應對氣候變遷或環境惡化來提出索賠。這些案件有可能讓政府和化石燃料公司對具體損害負起責任，並為進一步的氣候變遷訴訟奠定基礎。而在2023年3月，聯合國大會支持萬那杜和其他太平洋島國要求國際法院針對各國在氣候變遷方面的義務和責任提供權威意見¹¹。

人權捍衛者

為那些因經濟危機、氣候變遷、環境惡化而遭受不利影響的人們爭取權利的人權捍衛者，持續被國家政府和非國家行為者當成眼中釘。

從埃及到南韓等國家，都有工會成為攻擊的目標，然而他們所做的不過是提倡保護遭受經濟危機影響的工人，以及批評政府處理經濟危機不力。在西非和中非，人權捍衛者為了對抗那些耗盡國家資源的貪腐行為，遭受的後果是威脅、監禁或被殺害¹²。

8. “Global: Vote in favour of international cooperation on tax helps advance human rights”，11月22日
9. “Global: COP28 agreement to move away from fossil fuels sets precedent but falls short of safeguarding human rights”，12月13日
10. “Global: Initial pledges at COP28 to finance the Loss & Damage Fund fall far short of what is needed”，11月30日
11. “Global: UN backs Pacific Island states by asking the International Court to advance climate justice”，3月29日
12. Anti-Corruption Fight in Peril: Crackdown on Anti-Corruption Human Rights Defenders in West and Central Africa, 7月11日

他們是眾多在更廣泛的鎮壓異議模式中遭受迫害、恐嚇甚至被殺害的人權捍衛者中的一員。2023年，宏都拉斯的瓜皮諾（Guapinol）社群有3人遭到殺害。他們一直在進行反對一家採礦公司的倡議，目的是要保護他們賴以生存的河流。孟加拉、中國、古巴、匈牙利、印度、約旦、巴基斯坦、巴布亞紐幾內亞、新加坡、英國都在2023年實施限制表達自由或結社自由的新法或法規，這也對人權捍衛者造成了影響。

原住民族、氣候正義行動者、環境人權捍衛者發起公民不服從的和平行動，卻面臨大規模逮捕和起訴。和許多其他運動人士一樣，他們因為發起示威而被視為罪犯，或遭受過度或不必要的武力。對示威者發射橡膠子彈和其他這類型的動能衝擊發射物（Kinetic Impact Projectiles），在世界各地導致數千人受傷（包括永久失能）和數十人死亡¹³。警力持續軍事化，加劇了這方面的風險。低致命性武器的主要生產商將這種東西供應給因非法使用而聞名的安全部隊，這種做法非常不負責任¹⁴。有越來越強烈的輿論要求制定具有法律約束力的條約以控制執法設備的交易。2023年，聯合國人權事務高級專員、聯合國和平集會及結社自由問題特別報告員、聯合國酷刑問題特別報告員均表示支持制定「無酷刑貿易協定」（Torture-Free Trade Treaty）。

各國政府和國際金融機構應實施債務減免，包括為那些因償還高額債務而無法履行人權義務的國家取消債務。應做的是投資普及社會保障計畫，以實現所有人享有社會安全的權利，並共同努力建立全球社會保障基金，以支持低收入國家¹⁵。各國政府應合作制定聯合國稅務公約，致力於全面、快速和公平地逐步淘汰化石燃料，以之作為廣泛能源轉型計畫的一部分。各國政府應共同合作，制定聯合國無酷刑貿易協定。各國政府必須保證會保護人權捍衛者。

新型和現有科技的威脅

近幾個月來，生成式人工智慧工具的出現成為頭條新聞，突顯出這類新科技和現有科技對於人權（特別是社會最邊緣族群的人權）所構成的威脅。各國皆尚未採取充分措施來監管間諜軟體的全球貿易，或大型科技公司（即科技巨頭）以監控技術為其商業模式基礎的情況。

人工智慧的風險

可合成和生成文字的工具ChatGPT-4於2023年推出，引起眾人矚目，生成式人工智慧將有可能改變人們的工作方式、獲得政府服務的方式，以及網路平台上的體驗。如同任何新興

的科技，生成式人工智慧可能會創造新機會，但如果沒有充分和有效的監管，也有可能加劇在福利、教育和就業、勞工權利、隱私和網路安全等領域的人權風險。所帶來的風險包括種族和其他不平等現象的加劇、監控的加強，以及網路仇恨內容的放大¹⁶。

現有的人工智慧和其他科技已經加劇了不平等的現象，在獲得國家服務、警務、安全、移民等領域傷害到邊緣社群¹⁷。在塞爾維亞，以世界銀行資金所建立的新型半自動化社會福利系統可能導致數千人失去必要的社會援助，並對羅姆人和身心障礙人士造成不成比例的影響。以色列在巴勒斯坦佔領區採用臉部辨識科技，加強對人民行動自由的限制，幫助以色列維持種族隔離制度。紐約警察局於2023年時曾透露其使用臉部辨識科技對紐約市「黑人的命也是命」（Black Lives Matter）示威活動進行監視，但強烈的聲浪要求紐約市議會禁止該科技。與此同時，致力於投資新科技的創投公司經常未能顧及其應尊重人權的責任¹⁸。

間諜軟體全球貿易

針對間諜軟體的全球貿易，各國未能進行良好控管。國際特赦組織於2023年進行的研究指出，在亞美尼亞、多明尼加、印度、塞爾維亞，都有飛馬（Pegasus）間諜軟體被用來對付記者和公民社會組織的情況。歐洲調查合作組織（European Investigative Collaborations）與國際特赦組織共同進行的重大調查報告「Predator Files」顯示，「位於歐盟且受歐盟監管」的間諜軟體公司將產品自由地銷售到世界各地¹⁹。調查結果曝光後，歐洲議會於2023年11月通過了一項決議，對於遏止間諜軟體產業惡行的不作為做出批評。此舉是繼某些政策制定者開始採取行動之後才形成，像是2023年3月時，11個國家發表聲明承認間諜軟體對於人權造成威脅。

13. 'My Eye Exploded': The Global Abuse of Kinetic Impact Projectiles, 3月14日

14. The repression trade, 10月11日

15. Rising Prices, Growing Protests: The Case for Universal Social Protection, 5月10日；Actions Speak Louder than Words: The World Bank Must Promote Universal Social Protection, 10月10日

16. "Global: Companies must act now to ensure responsible development of artificial intelligence", 6月14日

17. Digitally Divided: Technology, Inequality, and Human Rights, 10月2日

18. Silicon Shadows: Venture Capital, Human Rights, and the Lack of Due Diligence, 12月13日

19. The Predator Files: Caught in the Net, 10月9日

科技巨頭的惡行

科技巨頭以監控為基礎的商業模型所造成的危害²⁰，再次於2023年遭到揭露，這次的情景不僅與武裝衝突相關，更關乎兒童和年輕人權利所受的傷害。TikTok對年輕使用者構成危險，因其內容推薦系統和侵入性的資料蒐集，置入大量關於憂鬱和自殺的內容，可能造成年輕人心理健康上更多的危害。針對LGBTI族群的煽動性言論在X平台（前推特）也出現了驚人的增加²¹。由於2024年多個國家都將舉行選舉，政治錯假訊息的擴散極有可能增加，這樣的風險尤其嚴重。世界上許多地區的壓迫性政治勢力將社群媒體當作武器攻擊少數族群，並促成社群之間的對立，用來增加贏得選舉的機會。科技巨頭的社群媒體演算法和商業模式事實上促成並加劇了前述行為，因為對於他們來說，不惜代價也要獲得「互動」和利潤。生成式人工智慧工具的出現，更是擴大了這些風險。

一些監管機構和尋求救濟的受害者正努力防止惡行進一步出現。2023年7月，歐盟法院對Facebook和Instagram的母公司Meta做出一項重大裁決，反對Facebook和Instagram母公司Meta基於監控的商業模式。不久之後，挪威當局命令Meta公司停止根據挪威使用者的線上活動和推估位置顯示個人化廣告。在歐盟，公民社會團體致力於推動要強力實施具有里程碑意義的2022年《數位服務法》（Digital Services Act），這是世界上第一部旨在管治科技巨頭並致力於尊重人權的全面性法規。然而，人們錯過了解決人工智慧科技風險的機會。歐盟於2023年時針對《歐盟人工智慧法》（EU Artificial Intelligence Act）達成協議，但最終版本遠不足以防止傷害，甚至可能有助於警察和移民當局監控活動的擴大和合法化。

各國政府應立即禁止高度侵入性的間諜軟體和人臉辨識科技，應採取強而有力的立法和監管措施，來應對人工智慧技術造成的風險和危害。國家應管束科技巨頭，不應放任其以監控網路活動作為商業模式。

20. 'I feel exposed': Caught in TikTok's surveillance web, 11月7日；Driven into Darkness: How TikTok's 'For You' Feed Encourages Self-Harm and Suicidal Ideation, 11月7日

21. "Hateful and abusive speech towards LGBTQ+ community surging on Twitter surging under Elon Musk", 2月9日

非洲區域概況

蘇丹再次上演暴力事件，使陷於武裝衝突的平民遭受巨大苦難，衝突各方完全無視國際人道法。有關大規模平民傷亡的報導頻繁出現且內容令人震驚，主要是因為事件的針對性和無差別攻擊的發生規模之大。性暴力仍然是武裝衝突的一個特徵。

批評政府在許多非洲國家仍然是危險的事。抗議政府的越軌行為、抗議政府失敗或貪腐的人士受到殘酷鎮壓的情況非常普遍，這種鎮壓也特別針對記者、人權捍衛者、社運人士及反對派領袖和成員。著名人權捍衛者圖拉尼·馬賽科 (Thulani Maseko) 在史瓦帝尼遭殺害，記者馬丁尼茲·佐戈 (Martinez Zogo) 在喀麥隆遭殺害，盧安達調查記者約翰·威廉斯·恩特瓦利 (John Williams Ntwali) 離奇死亡，都在1月份的一週之內發生，這對人權運動來說是一個黑暗時刻。

通貨膨脹、貪腐、氣候變遷和衝突等綜合因素造成難以忍受的生活條件。數百萬人無法獲得基本的經濟和社會權利。許多國家受到糧食價格高漲的影響特別嚴重，糧食不安全到達驚人的程度。

持續不斷的武裝衝突和極端天氣事件導致數百萬人流離失所，但有些國家當局卻公然無視自己應為難民和尋求庇護者提供保護的義務。

性別歧視和針對女性的暴力仍層出不窮，恐同的攻擊行為和對LGBTI權利的箝制在非洲區域不斷加劇。

非洲各國政府基本上對解決有罪免責情形的呼籲漠不關心，進而任由其越演越烈，助長了違法和惡行的惡性循環，以及人們對法治的漠視。許多政府破壞提倡正義和問責的行動，不然就是公開阻撓國際社會對其人權紀錄進行檢視。

非法攻擊與殺害

武裝衝突持續對布吉納法索、喀麥隆、中非共和國、剛果民主共和國、馬利、奈及利亞、索馬利亞、蘇丹和其他地區的平民造成毀滅性影響。平民要不是成為蓄意攻擊的目標（包括對特定種族的攻擊），不然就是首當其衝地成為無差別攻擊的箭靶，這種攻擊有時包含空襲、火箭、迫擊砲和其他大範圍影響的爆炸性武器。其中一些攻擊可構成戰爭罪。

在蘇丹，蘇丹武裝部隊 (Sudan Armed Forces, SAF) 和快速支援部隊 (Rapid Support Forces, RSF) 之間爆發戰鬥，造成超過1萬2,000人死亡。具有針對性的攻擊發生在蘇丹首

都喀土穆 (Khartoum) 等許多地區，但是在西達佛 (West Darfur) 特別嚴重，蘇丹武裝部隊和快速支援部隊發射爆炸性武器至人口稠密的街區，造成平民傷亡。

在布吉納法索，安薩魯伊斯蘭 (AnsarulIslam) 武裝組織成員2月時在帕蒂亞加 (Partiaga) 殺害了至少60名平民；6個月後，他們在諾豪 (Nohao) 殺害了22人。政府軍也把平民當作目標。在一起案件中，軍人隨同「國土防衛義勇軍」 (Volunteers for the Defence of the Homeland) 在卡瑪村 (Karma) 殺害了至少147名平民。在剛果民主共和國，武裝團體殺害了至少4,000人、造成數千人受傷。在北基伍省 (Nord-Kivu)，武裝團體民主同盟軍 (Allied Democratic Forces) 的戰鬥員用砍刀殺死約23人。在伊土里省 (Ituri)，至少有46人 (其中一半是兒童) 一夜之間被武裝團體剛果發展合作組織槍殺和砍死。在馬利，薩赫勒地區 (Sahel) 伊斯蘭國對加奧地區 (Gao) 的蓋納村 (Gaina) 和波伊納村 (Boyna) 發動攻擊，造成17人死亡。兩個月後，支持伊斯蘭教和穆斯林團體 (Group for the Support of Islam and Muslims) 的成員對班迪亞加拉地區 (Bandiagara) 的博迪奧 (Bodio) 和亞魯村 (Yarou) 發動攻擊，造成37名平民死亡。

奈及利亞空軍發動空襲，造成尼日州 (Niger) 21名平民死亡，而索馬利蘭安全部隊與武裝戰鬥人員之間發生的新衝突導致索馬利亞的36名平民死亡，主要原因是索馬利蘭安全部隊對拉斯阿諾德鎮 (Las Anod) 進行無差別轟炸。

為保護平民，武裝衝突各方必須結束對平民和民用基礎設施的針對性攻擊和無差別攻擊。

與衝突相關的性暴力和性別暴力

與衝突相關的性與性別暴力，包括性侵、輪暴、綁架和性奴役仍持續存在，許多倖存者無法獲得必要的醫療和心理社會支持。厄利垂亞國防軍 (Eritrean Defence Forces) 的士兵將至少15名女性關押在衣索比亞提格雷區 (Tigray) 的一個軍營近3個月，並持續強暴她們。在布吉納法索，據稱安薩魯伊斯蘭的成員在薩赫勒地區的力基村 (Liki) 附近綁架了66名婦女、女童和新生兒。4天後，她們在圖古里 (Tougouri) 的一個檢查站被釋放。博科聖地 (Boko Haram) 在奈及利亞波諾州 (Borno) 的馬法 (Mafa) 地方政府轄區內綁架了40多名婦女。

在中非共和國，聯合國宣布已蒐集到性侵證據，將11名坦尚尼亞維和人員定罪。在剛果民主共和國，2023年的第一季光是北基伍省 (Nord-Kivu) 就通報了3萬8,000多起性暴力案件。在馬利，聯合國在同一時期記錄到51起與衝突相關的性暴力事件，攻擊對象都是婦女和女童。在蘇丹，數十名婦女和女童遭受交戰雙方成員 (主要是快速支援部隊和盟軍民兵) 的性暴力，包括性侵。在一起案件中，快速支援部隊成員綁架了24名婦女和女童，將她們關押

在尼雅拉 (Nyala) 的一家旅館中數日，她們遭遇的狀況相當於性奴役。

武裝衝突各方應向其成員或部隊發出清楚明確的命令，禁止性暴力和性別暴力行為；各國政府應確保此類暴力的倖存者能夠充分獲得醫療和心理社會照護服務。

壓制異議

和平集會自由

在非洲區域，示威者湧上街頭，表達他們對生活成本高漲、治理不善和人權侵害等眾多問題的擔憂。在許多案件中，安全部隊使用過度武力驅散示威；在安哥拉、衣索比亞、肯亞、馬利、莫三比克、塞內加爾和索馬利亞等地，有數十名示威者和路人傷亡。肯亞警察在3月至7月的示威活動中殺害了至少57人。6月，塞內加爾首都達卡 (Dakar) 和濟金紹爾 (Ziguinchor) 的警察和武裝人員穿著便衣，發射實彈驅散暴力示威，造成至少29人死亡。

在其他情況下，查德、幾內亞、塞內加爾和獅子山共和國等國事先就禁止了示威。此類禁令主要是針對公民社會團體，或是反對黨或反對領袖發起的集會和示威。在查德，由反對黨組織的兩次示威活動均被公共安全部禁止，表面上的理由是這些政黨的成立並不合法，也不符合獲得授權示威的條件。幾內亞自2022年5月以來全面禁止所有政治集會的禁令仍維持有效，但支持國家元首的集會卻有好幾次都被允許進行。

表達自由

表達自由權繼續受到威脅。公開反對政府的政策、行為或不作為，或公開分享被視為會傷害政府的訊息，都可能招來逮捕、恣意拘留或死亡的風險。史瓦帝尼的人權捍衛者圖拉尼·馬賽科 (Thulani Maseko) 在自家中遭到暗殺。記者馬丁尼茲·佐戈 (Martinez Zogo) 在喀麥隆雅恩德區 (Yaoundé) 遭到綁架，其殘缺不全的屍體於5天後被發現。他一直在報導與政府關係密切者涉嫌貪腐的情形。報導人權相關問題的調查記者約翰·威廉斯·恩特瓦利 (John Williams Ntwali) 在盧安達因可疑原因死亡，他在前一天才告訴另一名記者他擔心自己的安危。

在南蘇丹，7名記者被恣意拘留在首都朱巴 (Juba) 的國家安全局拘留所，原因與社群媒體上流傳的一段影片有關，據稱影片中總統尿在自己身上。他們被關押的時間長短不等，最長者為10週，最後都無罪釋放；其中一人似乎遭受酷刑或其他不當對待。

在索馬利亞，法院以「違反政府命令」為由，將索馬利亞記者聯盟的秘書長、同時也是

記者的阿卜杜勒·艾哈邁德·穆明 (Abdalle Ahmed Mumin) 判處兩個月監禁。在被扣押候審的期間他就已經被拘留超過兩個月，在被獲釋一週後他又再次被捕，又被拘留了一個月。在坦尚尼亞，從6月至12月期間至少有12人因批評坦尚尼亞與阿拉伯聯合大公國的港口協議而被逮捕，他們在幾天後被無條件釋放。

對批評者的司法騷擾極為常見。在蒲隆地，記者弗洛麗安·伊蘭加比耶 (Floriane Irangabiye) 因「破壞國家領土完整」而被判處10年刑期。法院基於她在廣播節目中的評論將她定罪，上訴後仍維持原判。在貝南，一家網路廣播電台的新聞總監維吉爾·阿萬塞 (Virgile Ahouansè) 因「傳播虛假資訊」而被判處12個月緩刑。他在2022年時播出一段調查節目，其中包含指控警方外處決的證人證詞。在尼日，薩米拉·易卜拉欣 (Samira Ibrahim) 在臉書上聲稱阿爾及利亞不承認日尼的軍事政權，就被以「製作……資料……以擾亂公共秩序」的理由定罪。

在中非共和國、查德、馬利、坦尚尼亞和多哥等國，數名記者、人權捍衛者和社運人士被迫流亡。在多哥，L' Alternative報的費迪南德·阿伊特 (Ferdinand Ayité) 和伊西多爾·科沃努 (Isidore Kowonou) 發表了一篇文章指控兩名政府人士貪腐，遭判處3年刑期和高額罰款。他們逃離了多哥以躲避牢獄之災。在中非共和國，一名記者因撰寫有關國民議會涉嫌貪腐的報導而遭遇不明來源的威脅，之後便逃離該國。在馬利，人權捍衛者阿米納塔·迪科 (Aminata Dicko) 被迫流亡，因為她在聯合國安全理事會發表簡報譴責武裝部隊的惡行，隨後便遭到憲兵隊以叛國和誹謗指控傳喚她接受訊問。

在貝南、布吉納法索、查德、尼日、多哥和其他地方，都有當局在不同時期查封媒體機構、報紙或新聞網站。衣索匹亞、茅利塔尼亞、塞內加爾等國當局都因為面臨社會或政治動盪而將網路暫停或中斷。奈及利亞的國家廣播委員會以涉嫌違反廣播法為由，對25家新聞台的大選報導做出懲罰性罰款。其他當局則更進一步，例如在貝南，媒體組織 Gazette du Golfe 就遭到無限期停業；在布吉納法索，兩名外國的特派記者遭驅逐出境；在尼日，L' Évènement報因涉嫌未繳稅款而遭被關閉。

結社自由

對結社自由權施加嚴厲和毫無根據的限制情況有增無減。反對黨成為目標，他們組織活動和自由進行活動的能力遭到遏制。在蒲隆地，主要反對黨全國自由大會黨 (National Congress for Liberty) 幾乎所有活動都遭到當局暫停。尼日7月發生政變後，軍方無限期暫停所有的政黨活動。在烏干達，全國團結平台 (National Unity Platform) 的政黨競選集會和其他活動都被暫停。正面的進展是，坦尚尼亞總統取消了2016年禁止政黨組織集會和其他政治活動的禁令。

當局持續以法律作為武器限制人權，包括結社自由權。在安哥拉，根據非政府組織的說法，非政府組織法案可能不僅會限制結社自由的權利，還會賦予行政部門過多權力來干預非政府組織的活動，這項法案卻已獲得國會批准。

恣意逮捕與拘留以及酷刑及其他不當對待

恣意逮捕和拘留仍然普遍存在。在許多情況下，安全部隊在驅散示威或執行緊急狀態時都會進行大規模逮捕和拘留。8月，衣索比亞政府在軍隊與安哈拉（Amhara）地區的法諾民兵（Fano militia）發生武裝衝突後，在全國實施了為期6個月的緊急狀態。此一措施讓政府有藉口拘留數百人，且這些人都不被允許與律師和法院聯繫。在塞內加爾，超過1,000人被逮捕和拘留，主因是參加示威活動，或涉嫌與反對黨PASTEF有所關聯。

在波札那、蒲隆地、尼日和辛巴威等其他國家，有知名政治人物遭到逮捕或恣意拘留。在波札那，反對黨波札那愛國陣線（Botswana Patriotic Front）的幾名領袖和兩名記者遭到逮捕，並在沒有被指控罪名的情況下被拘留長達兩天。尼日政變後，總統巴祖姆（Bazoum）及其家人被軟禁在總統府內，其他幾名前政府官員和執政黨官員也在沒有罪名的情況下被拘留。在辛巴威，反對黨辛巴威轉型（Transform Zimbabwe）領導人恩加里休米（Jacob Ngarivhume）在被判處48個月刑期（其中12個月緩刑），8個月後在上訴中獲得無罪釋放。恩加里休米過去曾於2020年7月因領導和組織反貪腐示威而被捕。

剛果民主共和國、赤道幾內亞、馬利和其他地方，據報也發生恣意逮捕和拘留的情形。

拘留期間的酷刑及其他不當對待仍是令人嚴重關切的情形。赤道幾內亞、賴索托、茅利塔尼亞、奈及利亞等多個國家均有報導指出有人在警察拘留期間發生可疑死亡的事件。在茅利塔尼亞，人權捍衛者蘇維·烏爾德·吉布里勒·烏爾德（Souvi Ould Jibril Ould）在經過審訊後於警察局死亡。一份官方驗屍報告指出其死因為被勒斃，與當局聲稱他死於心臟病的說法相悖。檢察官下令逮捕涉案專員和警察。在奈及利亞，法伊茲·阿卜杜拉伊（Faiz Abdullahi）在審訊期間遭受酷刑後，於卡杜納州（Kaduna）警局死亡。一名17歲的學生在阿達馬瓦州（Adamawa）警方審訊期間遭受酷刑，之後在醫院死亡。

法外處決和強迫失蹤

在數個國家，法外處決和其他非法殺害及強迫失蹤手段持續被用來當作鎮壓的工具。在布吉納法索，有公眾人物被綁架或逮捕，並遭到強迫失蹤，其中包括代表一個全國牧民利益組織的主席。蒲隆地不斷傳出強迫失蹤的報導，大部分的受害者為政治反對派；國家情報局

和執政黨青年支部「Imbonerakure」的成員遭控為主要元兇。在厄利垂亞，G-15團體有11名成員的命運和下落仍不明，G-15是由15名資深政治人物所組成的團體，曾於2001年公開發表反對總統的言論；同樣下落不明的還有16名記者，他們被控與G-15團體有所關聯。

各國政府必須停止對記者、人權捍衛者、社運人士、反對派成員及領袖進行騷擾和恐嚇；政府必須立即無條件釋放任何被恣意拘留的人；政府也必須確保媒體自由受到尊重，包括允許媒體機構獨立運作。

經濟和社會權利

獲得糧食的權利

許多非洲國家是全球受到食品價格高漲影響最嚴重的國家之一。面臨糧食不安全的人口達到了驚人的比例。根據世界糧食計畫署估計，截至2月，獅子山共和國有78%的人口面臨糧食不安全，20%的家庭面臨糧食極度不安全。聯合國人道事務協調廳於12月表示，南蘇丹有583萬人（佔總人口46%）正在經歷嚴重的糧食不安全。在納米比亞，嚴重的糧食不安全急劇惡化，影響了22%的人口。

氣候變遷和極端天氣事件加劇了糧食危機。馬達加斯加於1月和2月兩度遭逢颶風襲擊，糧食不安全狀況加劇、經濟作物被毀，人道救援也無法送達受影響地區。在索馬利亞，估計有500萬人經歷糧食危機；乾旱對佔該國出口90%的農業部門造成巨大的打擊。

武裝衝突使得局勢更為複雜。在布吉納法索，武裝團體圍困了至少46個城鎮，切斷基本物資供應、阻止居民進入自己的農地，並破壞供水基礎設施。由於有證據顯示物資被轉移（據稱是政府機構和軍方所為），國際援助機構暫停對衣索比亞提格雷地區進行糧食援助6個月的時間；超過400萬糧食不安全人口受到影響，數百人據報因此死亡。

有些國家政府採取措施對抗通貨膨脹，並確保糧食能穩定供應至國內市場。獅子山共和國通過一項提高農業生產力和糧食自給自足的計畫；象牙海岸暫停出口稻米和糖。同時，國際社會對此的反應還不夠充足。截至9月，用於查德糧食安全的國際資金為9,690萬美元，但比所需資金還短缺了1.281億美元。在南蘇丹，由於聯合國人道主義計畫的資金短缺，這表示國際社會必須優先向糧食不安全程度最高的人們提供緊急糧食援助。

受教權

在受衝突影響的國家，尤其是布吉納法索、喀麥隆、剛果民主共和國和尼日，人民的受教權遭到剝奪或嚴重阻礙。在布吉納法索，截至10月，至少有6,549所學校關閉，在2023

年之內重新開放的僅有539所學校，影響所及超過100萬名兒童。在喀麥隆，從1月至7月期間，西北和西南地區至少發生13起針對教育機構的暴力事件，其中包括兒童和教師遭到綁架的情形，且至少有2,245所學校被關閉。在剛果民主共和國，東部受衝突影響最嚴重的兩個省約有75萬名兒童的教育被中斷；數千所學校遭到攻擊，因安全疑慮而被迫關閉，或被用作流離失所者的避難所。

正面的進展是，尚比亞針對小學適齡兒童的免費教育計畫於1月份啟動，該計畫額外招募了4,500名教師。在坦尚尼亞，入學率和識字率全面提高，兒童就學的障礙減少。然而，儘管坦尚尼亞在2022年取消了禁令，讓懷孕少女跟青少年媽媽可以讀書，但就讀率仍然偏低。

健康權

在許多國家，獲得醫療照護仍是一個挑戰。迦納衛生局於2月透露，2021至2022年間，波庫市（Bawku）有27名孕婦因無法獲得醫療服務而死亡。在南非，3月一場與工資糾紛有關的罷工行動阻礙了人們獲得醫療服務，並導致4人死亡。同時，剛果、南蘇丹等地發生桿菌性痢疾（Shigellosis）、霍亂、傷寒等疾病流行。

強制拆遷

有些政府持續以開發案的名義進行強迫拆遷。在貝南，有數千人因科托奴（Cotonou）和維達（Ouidah）之間的沿海觀光計畫而遭到強迫拆遷，他們指出自己沒有得到適當的補償。在剛果民主共和國的盧亞拉巴省（Lualaba），由於全球對能源轉型的礦產需求不斷增加，該地達到工業規模的鈷礦和銅礦不斷擴張，導致數千人被迫離開家園和農地。

在烏干達的霍伊馬區（Hoima），安全部隊動用暴力把將近500個家庭強行從他們的土地上驅逐，以便建造東非原油管道（East African Crude Oil Pipeline）。在坦尚尼亞，至少有67名馬賽原住民（Maasai Indigenous People）因拒絕離開其傳統領域而被逮捕（主要發生地在因督倫村，Endulen village），當地正在執行強制搬遷計畫，以便在恩戈羅恩戈羅保護區（Ngorongoro Conservation Area）建立野生動物保護區。

政府必須立即採取行動來解決社會經濟困境，確保其按照最低核心義務提供資源，為人民提供經濟和社會權利。

國內流離失所者、難民與移民權利

據估計，剛果民主共和國有近700萬人在國內流離失所，數量為非洲最高。剛果民主共和國收容了50萬名逃離其他非洲國家武裝衝突和迫害的難民。1月至8月期間，約有4萬5,000人逃離剛果民主共和國前往鄰國，其中烏干達收容了超過160萬難民，是非洲難民人口最多的國家。

4月起，蘇丹境內有超過580萬人流離失所，使其成為2023年世界上流離失所危機最嚴重的地方。從衝突開始的4月至10月期間，有超過450萬人流離失所、約140萬名蘇丹人和其他國籍人士逃往鄰近國家。然而，有些國家拒絕蘇丹國民入境尋求庇護；埃及當局要求所有蘇丹國民取得埃及駐蘇丹領事館簽發的入境簽證，並對16歲至50歲的男性入境提出額外的安全審查要求。

在尼日，1月至4月期間，約有9,000名難民和移民被阿爾及利亞當局驅逐出境，抵達邊境村莊阿薩馬卡（Assamaka）。在馬拉威，警方將數百名難民從他們在首都的家或經營的商店中逮捕，將他們轉移到札雷卡（Dzaleka）難民營。

各國政府必須履行為難民、尋求庇護者和移民提供保護的義務，包括尊重他們的庇護申請權利和不遣返原則。

歧視

婦女和女童權利

女性生殖器切割所造成的重大傷害，可以從獅子山共和國一名兩歲女童接受女性生殖器切割後死亡得知。童婚、早婚和強迫婚姻仍存在於非洲區域。尚比亞的20歲至24歲女性當中，有將近29%是在18歲前就已成婚。在尼日，16歲的納茲拉（Nazira）為了逃避強迫婚姻而結束自己的生命，這起案件讓人們關注早婚帶來的傷害。

立法方面有一些正面的進展。剛果民主共和國頒布一項法律，將基於性別的恐嚇和污名化定為刑事犯罪。在獅子山共和國，有一條新法要求公職應有30%的比例由女性擔任。南非一項法案現已公布並徵求社會意見，此法案的目的旨在建立一個機構來監督性別暴力策略計畫的實施情況。

LGBTI族群權利

有些國家採取了反同性戀的立法措施。烏干達頒布新法律，對「加重同性戀」罪判處死刑，隨後有報導稱，針對LGBTI的暴力行為出現增加的趨勢。肯亞一名議員提出一項法案，該法案可能進一步將合意的同性性關係定為犯罪。迦納的國會批准了一項反同性戀法案。史瓦帝尼政府無視法院裁決，拒絕讓一間LGBTI組織申請註冊。

逮捕和拘留LGBTI人士的情況極為普遍。在蒲隆地，有24人於2月在基特加（Gitega）舉行的經濟包容性研討會上被捕，他們以及後來被加入此案的二人被以「同性戀」和「煽動放蕩」罪名被起訴。其中7人在8月被判有罪，其中9人被判無罪但沒有立即獲釋，一人在拘留期間死亡。在奈及利亞德爾塔州（Delta），有69名男性因籌辦同性婚禮而面臨刑事審判，另外，岡貝州（Gombe）有59名男性和17名女性因涉嫌舉辦「同性戀」生日派對被捕。

在波札那、喀麥隆、衣索比亞、肯亞、馬拉威和坦尚尼亞等國，反同言論變得越來越多。在波札那和馬拉威，有數百名示威者在宗教團體和政府官員的支持下舉行示威，反對將合意的同性性關係除罪化。在喀麥隆，當局做出威脅，如果媒體播出「宣揚同性戀行為的節目」，將暫停其播放。在衣索比亞，社群媒體網紅、宗教領袖和流行藝術家在線上和線下均發起一場針對反LGBTI運動。在坦尚尼亞，教育部長禁止學校出現含有LGBTI內容的書籍。

正面的進展是，納米比亞最高法院裁定，納米比亞公民的配偶可以根據在國外締結的同性婚姻使他們的移民身分合法化。肯亞最高法院確認了LGBTI人士的結社自由權。

白化症人士

在馬拉威，針對白化症人士的犯罪行為增加，其中包含綁架未遂、攻擊行為和褻瀆墳墓。安哥拉通過了「保護和促進白化症人士人權的國家行動計畫」。

各國政府必須緊急採取措施，打擊針對婦女和女童的一切形式的性別歧視和暴力行為，包括解決根本原因、努力撤銷具有傷害性的做法。各國政府必須加強保護LGBTI族群權利，包括立法保障權利，以及針對人權侵害的報告進行有效調查並將犯罪嫌疑人繩之以法。

享有健康環境的權利

一些國家受到極端天氣事件的影響，這些事件的強度和頻率可能與氣候變遷有關。然而，政府並沒有做好準備來應對非洲區域無論是迅速還是緩慢發生的氣候事件。在2月和3月，熱帶氣旋「弗萊迪」（Cyclone Freddy）侵襲了馬拉威和莫三比克，影響了數百萬人並分別造成679人和453人死亡。洪水在多個國家奪走了許多人的生命，包括剛果民主共和國和

盧安達。首屆非洲氣候高峰會（African Climate Summit）於9月在奈洛比舉行，其目的是在聯合國COP28氣候大會的談判前，先行確立非洲一致的立場。

政府必須立即採取措施，防範氣候危機的風險和衝擊並加強對極端天氣事件的準備，包括尋求國際援助和從已開發國家獲得氣候資金支援；採取有效的減緩和適應政策，對最邊緣化族群所遭受的損害和影響做出補救。

獲得真相、正義和賠償的權利

在衣索比亞政府用毫無誠意的計畫來阻撓正義和問責行動之後，非洲人權與民族權利委員會（African Commission on Human and Peoples' Rights）提前結束其調查委員會對提格雷地區情況的調查任務，且沒有公布任何調查結果。衣索比亞政府也將矛頭指向聯合國衣索比亞問題國際人權專家委員會（ICHREE），導致聯合國人權理事會成員國未能做出延長ICHREE委員會授權的決議。與此同時，蒲隆地退出聯合國人權事務委員會的審議會議，藉此對一名會議出席者表達不滿——這位人權捍衛者曾參與2015年的政變未遂，且在缺席審判的情況下被錯誤指控定罪。坦尚尼亞則是阻止聯合國教科文組織實況調查代表團前往恩戈羅恩戈羅，調查馬賽原住民被暴力強迫驅逐的情形。

有些國家引進或考慮引進真相與和解程序，然而代價可能會犧牲那些被國際法罪行和其他嚴重人權侵害的受害者伸張正義和究責。剛果民主共和國政府通過《國家過渡時期司法政策草案》（Draft National Transitional Justice Policy）；衣索比亞政府也為類似政策開始進行諮詢。

在南蘇丹，部長會議批准了兩項旨在建立「真相、和解與治癒委員會」和「補償和賠償主管機關」的法律草案，但這兩項草案皆尚未送交議會辯論。然而，部長會議卻持續阻撓南蘇丹混合法庭的建立。甘比亞當局同意建立混合法庭，用來起訴葉海亞·賈梅（Yahya Jammeh）擔任總統期間嚴重侵犯人權的嫌疑人。

數名涉嫌犯下國際法罪行的人遭到逮捕。中非共和國的特別刑事法院宣布逮捕4名男性，他們被指控犯下戰爭罪和 / 或危害人類罪。當局現已採取措施將兩名涉嫌犯下種族滅絕的嫌疑人士繩之以法：富根斯·凱伊什瑪（Fulgence Kayishema）因新的逮捕令而被重新逮捕，並可將他引渡至坦尚尼亞的國際刑事法庭餘留機制（International Residual Mechanism for Criminal Tribunals）接受審判，而泰奧內斯特·尼永吉拉（Théoneste Niyongira）則是從馬拉威被遣返回盧安達。

各國政府必須加強努力打擊有罪免責情形，對違反國際法的罪行和其他嚴重人權侵害進行迅速、徹底、獨立、公正、有效和透明的調查，將犯罪嫌疑人繩之以法，確保受害者獲得有效救濟。

美洲區域概況

美洲區域的公民空間持續縮小，威脅到近幾十年來的人權進展。人權捍衛者（尤其是氣憤正義行動者和為了保護土地和環境而奮鬥的人）和記者都成為騷擾、刑事定罪、攻擊和殺害的目標。因此，美洲區域仍然是捍衛人權最危險的地方之一。

美洲多數國家缺乏健全的人權捍衛者保護制度；和平示威遭到安全部隊的非法武力鎮壓；當局持續侵犯人民的生命權、自由權、公平審判權以及維持身體完整性的權利，恣意拘留也十分普遍。

性別暴力依然根深蒂固，當局未能解決有罪免責情形，也未能保護婦女、女童和其他面臨歧視和暴力風險的人。近年來，此區在擴大安全墮胎方面取得的進展遭遇明顯挫折，甚至在墮胎除罪化的國家也是如此。LGBTI族群仍普遍遭受迫害，獲得法律承認的方面也遇到障礙。

原住民族持續受人權侵害的嚴重影響並面臨歧視。在許多國家，原住民被剝奪了自由、事先、知情同意的權利，在遇到大型計畫的時候尤其如此。

衰敗的經濟、人道和政治危機在美洲各地隨處可見，導致離開母國尋求安全的人數急劇增加。一些國家當局未能尊重和保護難民和移民的權利。各國越發頻繁地動用軍事力量來管理日益增長的人口。

人權侵害和國際法罪行有罪免責的情形仍普遍存在，且許多國家持續逃避國際監督。巴西、加拿大和美國是全球溫室氣體的最大排放者。美洲區域化石燃料開採和生產事業的擴張，威脅到全球的氣候目標。各國政府未能承諾迅速、公平地逐步淘汰所有化石燃料的使用和生產，以及化石燃料補貼。

儘管看起來前景黯淡，但並非完全沒有希望，美洲各地都有大聲疾呼保護人權的人權捍衛者和其他人士，他們在阻力日益增加的情況下仍然奮鬥不懈，以確保結構性變革得以實現，為所有人創造一個更公正、更平等的地區。

表達自由、結社自由與和平集會自由

美洲的公民空間持續以驚人的速度縮小。在薩爾瓦多、尼加拉瓜和委內瑞拉等國家，表達自由早已受到威脅，政府卻又對公民社會團體採取了進一步的法律和制度性措施，試圖要讓批評者噤聲。2022年8月至2023年9月期間，尼加拉瓜撤銷了超過2,000個非政府組織的合

法地位，使得自2018年以來關閉的非政府組織數量來到3,394個。8月，尼加拉瓜的中美洲大學（Central American University）被指控為「恐怖主義中心」而關閉，紅十字會等實體組織的財產被沒收。古巴在5月頒布一項新法律賦予政府權力，可命令電信業者針對發布內容被認為有害公共秩序或道德的用戶停止提供服務。

薩爾瓦多在2022年3月實施緊急狀態，國內局勢持續惡化，2023年的示威活動增加。人民以合法方式表達對社會的不滿，但當局卻以蓄意阻撓作為回應，手段包括污名化、威脅、對組織者進行過度監視和行動限制，侵犯了人民的結社自由與和平集會自由。

在阿根廷、玻利維亞、古巴、薩爾瓦多、海地、巴拉圭、秘魯、波多黎各和委內瑞拉等國家，當局對公眾示威進行鎮壓。在玻利維亞，監察辦公室（Ombudsperson's Office）通報了數起警察使用過度武力的事件，事件發生在警察對1月聖塔克魯茲（Santa Cruz）州長被捕後的一系列示威中。

在阿根廷、加拿大、古巴、墨西哥、波多黎各和美國，都有政府對和平示威者提出刑事指控的案例。智利通過了削弱武力使用法律義務的法律。在美國，有16個州制定了限制示威權的法案。北卡羅來納州針對現有的「暴動」罪和在燃料管線附近進行示威活動提高了處罰。

對記者來說，美洲仍然是一個十分危險的地方。在阿根廷、哥倫比亞、古巴、多明尼加、薩爾瓦多、墨西哥、巴拉圭和委內瑞拉，都有媒體工作者遭到威脅、騷擾、殺害和非法監視。在多明尼加，有證據顯示經常揭露貪腐和有罪免責情形的知名記者努里亞·皮耶拉（Nuria Piera）在2020年和2021年成為NSO集團間諜軟體「飛馬」（Pegasus）的目標，這種軟體可以不受限制地存取裝置。當局否認參與監控行動。根據 Article 19 組織的說法，墨西哥至少有5名記者因報導工作而遭到殺害。

各國必須廢除妨礙人們行使表達自由、結社自由與和平集會自由的法律與實務做法。國家必須採取額外措施，有效地保障人民表達意見的權利，並保障記者工作的安全。

人權捍衛者

對人權捍衛者來說，美洲仍然是世界上最危險的區域之一。在玻利維亞、巴西、加拿大、哥倫比亞、厄瓜多、薩爾瓦多、宏都拉斯和墨西哥等國家，致力於保護土地和環境的捍衛者都面臨越來越高的風險。特別是黑人、原住民和女性人權捍衛者，仍面臨較高風險。在巴西、加拿大、哥倫比亞、古巴、厄瓜多、薩爾瓦多、瓜地馬拉、海地、宏都拉斯、墨西哥、尼加拉瓜、秘魯和委內瑞拉，政府和非國家行為者使用騷擾、污名化、刑事定罪和殺戮等眾多手段來阻撓人權行動者重要且合法的工作。根據 Justiça Global 組織指出，巴西過去4年裡平均每月有3名人權捍衛者遭殺害。根據非政府組織全球見證（Global Witness）

的數據，宏都拉斯遭到殺害的人權捍衛者，其人均數字為全球最高。宏都拉斯瓜皮諾社區（Guapinol）的一名成員於7月時在光天化日下遭到槍殺，6個月後他的兩名家人也被殺。他們一直在倡議反對一家採礦公司，以保護他們賴以生存的河流。直至年底，殺人兇手依然逍遙法外。

美洲多數國家缺乏保護人權捍衛者的健全制度，不過哥倫比亞顯示出一些改善的跡象。哥倫比亞的內政部宣布，要針對以捍衛土地和領土為目標的草根組織和社群，加強對這些人權捍衛者的集體保護計畫。

國家必須藉由制定有效的保護計畫或改善現有計畫，確保將那些涉嫌攻擊行動者的嫌犯繩之以法，才能確保人權捍衛者能夠安全地進行活動。

恣意拘留和不公正審判

在美洲區域，恣意拘留的情形仍普遍存在。在古巴、薩爾瓦多、尼加拉瓜和委內瑞拉等國，當局持續侵犯人民獲得自由、公平審判和維持身體完整性的權利。在美國，許多拘留事件都帶有歧視色彩。

薩爾瓦多自2022年3月進入緊急狀態以來，已發生超過7萬3,000起恣意拘留事件。多數被拘留者被指控「非法結社」，這是一種與幫派活動和幫派成員身分有關的犯罪行為。這些拘留事件違反正當程序應有的保障，不僅缺乏司法命令，審理被拘留者的法官身分也沒有被揭露。

在薩爾瓦多、墨西哥、尼加拉瓜和委內瑞拉等國家，被拘留者經常遭受酷刑或不當對待，有時甚至被強迫失蹤。根據公民社會團體的估計，委內瑞拉在2014年至2023年期間發生約1萬5,700起恣意逮捕事件，約有280人因政治原因仍遭受拘留。身兼音樂人身分的學生約翰·阿爾瓦雷斯（John Alvarez）在8月30日遭到拘留，並被禁止通訊拘留超過24小時。他在拘留期間遭受酷刑，被迫在警方錄製的影片中指控一名工會領袖和一名記者。他在12月被釋放。

在玻利維亞、古巴、薩爾瓦多、尼加拉瓜、美國和委內瑞拉等國，人民獲得公平審判的權利並沒有受到尊重。有30名穆斯林男子仍被恣意和無限期拘留在古巴關塔那摩灣（Guantánamo Bay）美國海軍基地的拘留設施中，此舉已違反國際法。儘管美國最高法院於2008年裁定他們有權獲得人身保護令，這些人卻仍持續被拒絕進入庭審程序。

當局必須保障人民獲得公平審判的權利並避免濫用司法系統。各國必須對遭受恣意拘留的人進行賠償，那是他們的權利。

過度和非必要武力

執法部門過度且不必要地使用武力（包括致命武力），此種情形在美洲區域各地都有發生，特別是在阿根廷、巴西、加拿大、古巴、多明尼加、宏都拉斯、墨西哥、秘魯、波多黎各和美國。在許多情況下，武力的使用不符比例原則，且帶有種族偏見。在巴西，巴伊亞（Bahia）、里約熱內盧（Rio de Janeiro）和聖保羅（São Paulo）等州在7月至9月期間的警察行動中至少有394人死亡，這是因為政府持續忽視可減少警察暴力的措施，這些措施包括配戴警用隨身攝影機。根據媒體來源，美國在2023年至少有1,153人被警察殺害。在秘魯，國家使用致命武力和過度的非致命武力來應對全國各地的示威，應對措施帶有種族偏見，特別以原住民為目標。不到兩個月的時間，示威期間就有49名平民和一名警察死亡、數百人受傷。其中至少有20起案件可視為法外處決。

智利和哥倫比亞進行的警察改革有取得正面進展，但結果好壞參半。哥倫比亞當局祭出監管計畫，要改變警察部隊某些方面的結構和運作，包括推出關於在示威期間武力使用的新版指導手冊。全面性的警察改革仍然沒有進度。

薩爾瓦多和宏都拉斯等幾個國家持續實施維安軍事化，而薩爾瓦多和宏都拉斯這兩個國家都實施了緊急狀態。厄瓜多和墨西哥擴張法律範圍，允許在公共安全任務中動用武裝部隊。

當局必須確保執法行動遵守國際人權法和國際標準，包括武力使用的標準。當局必須確保將涉嫌侵犯人權的人繩之以法。

婦女和女童權利

根深蒂固的性別暴力（包括殺害女性案件），仍是美洲區域的常態，當局未能系統性地解決這些罪行有罪免責的情形。根據國家公共安全系統執行秘書處（SESNSP）的統計，墨西哥平均每天有9名婦女遭到殺害，而且大多數案件從未有效破案。聯合國針對加拿大的報告指出，失蹤或被殺害的原住民婦女和女童人數增加，居住在大型燃料管線工程附近的原住民婦女、女童、雙靈者、女同性戀、男同性戀、雙性戀、跨性別者、酷兒、性別存疑者、雙性人和無性戀者（2SLGBTQIA+），有高比例遭到性侵害和剝削。

在美洲區域，人們的性與生殖權利仍然遭受挑戰，甚至在阿根廷（2020年墮胎合法化）和哥倫比亞（2022年墮胎除罪化）等國家也是如此。在薩爾瓦多，全面禁止墮胎的規定仍然存在，至少有21名婦女面臨的指控與產科急症相關。智利在墮胎全面除罪化的法律、確保讓婦女獲得平等、無阻礙的安全墮胎服務方面，沒有任何進展。在巴西，墮胎仍為刑事犯罪；

據衛生部稱，截至7月，至少有19人因不安全的墮胎而死亡。9月，有一項主張將懷孕前12週內墮胎除罪化的訴訟被提到聯邦最高法院，但表決卻遭到暫停。

有些國家擴大了墮胎的限制範圍。繼2022年美國最高法院決定終止對墮胎權的聯邦保護之後，有15個州全面禁止墮胎或僅容許極少數的例外情況。這些措施對黑人和其他種族的人造成極大影響。

儘管如此，美洲區域還是有一些正面的進展。在宏都拉斯，墮胎仍被禁止，但政府取消了長達14年禁止使用和販賣緊急避孕藥的禁令。墨西哥的最高法院宣布，將墮胎定為犯罪屬違憲，將執行墮胎或協助墮胎的醫護人員停職亦屬違憲。

當局必須終止針對婦女和女童的暴力有罪免責的情形。當局也必須保證人們獲得安全墮胎服務和其他性與生殖權利，包括全面的性教育。

LGBTI族群權利

在阿根廷、巴西、加拿大、哥倫比亞、瓜地馬拉、宏都拉斯、巴拉圭、秘魯、波多黎各和美國等國家，LGBTI族群持續面臨廣泛的騷擾、歧視、威脅、暴力攻擊和殺害情形，以及獲得法律承認的阻礙。在大多數情況下，有罪免責是常態。

根據國家 LGBTIQ+ 人權觀察站 (National LGBTIQ+ Human Rights Observatory) 指出，在同性婚姻仍然非法的瓜地馬拉，至少有34人因其性傾向或性別認同而遭到殺害。在巴西，被殺害的跨性別者數量連續14年皆為世界最高。在秘魯，有幾起針對 LGBTI 人士的暴力和殺害事件發生，但官方對此卻沒有做出仇恨犯罪的紀錄。在巴拉圭，司法機關駁回跨性別人士提起的5起訴訟，這些訴訟是要求法律根據其性別認同承認其姓名。在美國，州層級通過反 LGBTI 法律的情況急遽增加。在美國，只有54%的 LGBTI 成年人住在有制定仇恨犯罪法律的州，且仇恨犯罪涵蓋性傾向、性別認同和性別表達。

40歲的阿根廷跨性別女性索菲亞·伊內斯·費爾南德斯 (Sofía Inés Fernández)，4月時被發現死於布宜諾艾利斯 (Buenos Aires) 德爾基鎮 (Derqui) 警察局的牢房內，她因涉嫌搶劫而被拘留。被指控的警官聲稱她是自殺身亡，但初步驗屍報告顯示死因為窒息。

儘管感覺希望渺茫，但此區域還是有正面的進展。在哥倫比亞，有一人於4月首次以非二元性別者的身分取得大學學位。

當局必須加強保護LGBTI人士，包括要有效調查這些惡行並將犯罪嫌疑人繩之以法。

原住民族權利

歷史上遭受種族歧視和邊緣化的原住民，還是不符比例地受到人權侵害的影響。根據聯合國人道事務協調廳指出，2023年哥倫比亞所有流離失所的受害者當中，有45%是非裔，32%是原住民族。在巴西，原住民女性索尼婭·瓜亞亞拉（Sônia Guajajara）成為首任原住民部長。巴西衛生部宣布全國進入公共衛生緊急狀態，由於亞馬遜地區內的非法採礦活動，造成亞諾馬米人（Yanomami）遭受營養不良、污染、性暴力之苦，卻缺乏適當的援助。

在阿根廷、加拿大、厄瓜多和委內瑞拉等一些國家，人民的自由、事先、知情同意權（特別是關於大型經濟計畫）遭到剝奪。加拿大政府於6月時發布「聯合國原住民族權利宣言國家行動計畫」，其內容並沒有包括問責機制，以及自由、事先、知情同意權。在5月和10月，幾名 Wet' suwet' en 族土地捍衛者為保護其領域免於燃料管線建設工程而受到審判。到了11月，其中一人被判無罪；其他人則在等待裁決，如果罪名成立，可能會面臨刑期。

有些國家仍存在土地使用權和產權的問題。在巴拉圭，Avá Guaraní Paranaense 族的 Tekoha Sauce 原住民社群仍在等待其傳統領域的歸還，他們的傳統領域遭到水力發電公司 Itaipú Binacional 強佔。法院的一項裁決駁回一條將該社群從傳統領域另一區驅逐的命令，該公司對此裁決提出上訴。

各國必須確保原住民對其土地和資源擁有所有權和控制權。國家必須實施政策，結束針對原住民的暴力行為，並保證找出正義、真相，並對他們遭受的人權侵害做出賠償。

難民與移民權利

衰敗的政治、人道和經濟危機在美洲各地隨處可見，導致離開母國尋求安全的人數出現系統性的增加，而他們在此過程中也面臨人權侵害。聯合國難民署的數據顯示，截至2023年底，已有超過772萬的委內瑞拉人離開國家。巴拿馬當局指出，有52萬人穿過達連隘口（Darién Gap）跨越哥倫比亞和巴拿馬邊境，這個數字已超過2022年總數的兩倍。抵達墨西哥的移民、尋求庇護者和難民數量急遽增加，他們最終目的是要前往美國或加拿大。

包括智利、哥倫比亞、厄瓜多、墨西哥、秘魯和美國在內的一些國家當局未能尊重和保護移民和難民的權利，包括剝奪他們尋求庇護的權利。在美國，移民政策 Title 42 終止後，國家實施了新的移民措施，繼續大幅限制人們在美墨邊境獲得庇護的機會。這些情事包括推定多數案件皆為不合法，以及強制使用名額有限的行動裝置應用程式預約系統。這導致許多

尋求庇護者在人道的條件下滯留在邊境，並遭受暴力和其他虐待。

美國政府藉由授予工作許可和免於從美國驅逐出境，延長對海地、宏都拉斯、尼泊爾、尼加拉瓜、索馬利亞、南蘇丹、蘇丹、烏克蘭、委內瑞拉和葉門國民的臨時保護地位。美國為古巴、海地、尼加拉瓜和委內瑞拉人民設立一項假釋程序，每月為來自這些國家的人提供旅行許可，名額多達3萬人，允許他們在有美國擔保人的擔保下進入美國。

美國當局持續對大規模移民實施恣意拘留，利用私人監獄拘留尋求安全的人。加拿大的安大略省 (Ontario)、魁北克省 (Quebec)、沙士卡其灣省 (Saskatchewan)、紐布羅斯維克省 (New Brunswick) 宣布終止與加拿大邊境服務局進行的移民拘留安排，加入了卑詩省 (British Columbia)、亞伯達省 (Alberta)、緬尼托巴省 (Manitoba) 和諾瓦斯科西亞省 (Nova Scotia) 的行列，承諾直至2024年7月不會再僅以移民為由將個人拘留。在墨西哥，移民和尋求庇護者的拘留條件尤其惡劣，最高法院在3月發布一項具有里程碑意義的裁決，宣布移民拘留中心的最長拘留期限為36小時，之後當局有義務釋放移民和尋求庇護者。

為管理抵達其領土的人數不斷增加的移民和難民，軍隊的部署擴大至整個美洲區域。2月，智利政府在其與玻利維亞和秘魯的邊境部署軍隊，以防止尋求安全者以非正規管道入境，此舉主要影響到委內瑞拉人。

智利、哥倫比亞、厄瓜多和秘魯境內的委內瑞拉人，在獲得庇護程序和其他臨時或補充保護計畫方面面臨重大阻礙。因此，許多人無法獲得正規身分和獲得醫療等基本服務。當局仍未能為面臨性別暴力的委內瑞拉女性提供保護，她們面臨更高的風險。許多人出於恐懼、不信任或因為錯誤資訊而沒有通報暴力事件，而且由於缺乏正規身分而無法獲得基本服務。

在多米尼加，對海地人或海地人後裔的歧視以及反黑人種族主義持續存在，使移民、尋求庇護者、難民、婦女和女童、LGBTI人士面臨特殊風險。移民當局和執法官員突襲搜查醫院，對海地婦女和女童進行歧視性搜查，恣意逮捕並驅逐她們。

當局必須緊急停止非法驅逐的行為、尊重不遣返原則，並避免拘留難民和移民。各國也必須確保每個人（尤其是逃離大規模人權侵害的人）都可以申請庇護並獲得公平有效的庇護程序；各國還必須為難民提供他們應得的保護。各國必須打擊針對移民、難民和尋求庇護者的種族歧視和仇外心理。

獲得真相、正義和賠償的權利

在玻利維亞、巴西、智利、厄瓜多、薩爾瓦多、瓜地馬拉、海地、墨西哥、尼加拉瓜、秘魯、烏拉圭和委內瑞拉等國家，違反國際法等人權侵害持續有罪免責，這種情況仍是常態，而且在有些國家還有加劇的情形。

玻利維亞有一個跨領域獨立專家小組於10月時發布報告，指出2019年政治危機之下發生的人權侵害，調查進展甚微，而在當時，安全部隊的行動造成37人死亡、數百人受傷。巴西警方對殺人事件的調查也毫無成效；被控於2018年在巴伊亞州（Bahia）圖卡努（Tucano）殺害社運人士佩德羅·恩希其·克魯茲（Pedro Henrique Cruz）的3名警察至今仍未受審，受害者母親安娜·瑪麗亞（Ana Maria）至今仍受到威脅和恐嚇。在智利，2019年社會動盪期間所發生的大多數人權侵害，犯人至今仍逍遙法外。根據智利的檢察總長辦公室，當時1萬142件人權侵害申訴的受害者當中僅有127件提起控訴；其中有38件遭到定罪，17件獲宣告無罪。

在厄瓜多，安全部隊在2019年和2022年示威活動中所犯下的人權侵害仍然未受到懲罰。6月發布的第755號行政令規定，涉嫌造成人員傷害或死亡的執法人員只有在定罪後才能被逮捕或免職。截至6月，哥倫比亞在執行2016年和平協議上幾乎沒有任何進展。

儘管如此，正義、真相和賠償等過程在阿根廷和智利等司法管轄區確實取得了正面進展。在阿根廷，普通民事法庭繼續對1976-1983年軍事政權所犯下的危害人類罪行進行審判。智利提出對1973-1990年皮諾契特（Augusto Pinochet）政權期間的失蹤人士進行全國搜索計畫，計畫的執行仍有待落實。智利政府還宣布一項國家記憶和遺產政策，以保護與這段時期相關的紀念遺址。

6月，國際刑事法院預審分庭授權給檢察官辦公室重啟對委內瑞拉危害人類罪的調查，並授權一名阿根廷聯邦檢察官基於普遍管轄權原則對委內瑞拉危害人類罪啟動調查。

各國必須致力於打擊有罪免責情形，並保障人民獲得真相、正義和賠償的權利。

享有健康環境的權利

美洲區域各國，尤其是阿根廷、玻利維亞、巴西、加拿大、厄瓜多、墨西哥、秘魯和美國，皆未能採取充分與有效的措施來確保人民享有健康環境的權利，並減輕氣候危機對人權的影響。這在現行的大規模採礦計畫下特別明顯，這些計畫對原住民、緊鄰這些計畫的前線社群，以及特別容易受到環境惡化影響的其他邊緣團體造成不成比例的影響。儘管玻利維亞承諾會維持其森林覆蓋率，但人權捍衛者指出，該國沒有採取足夠措施來預防年底前因氣候變遷而加劇的森林大火災好發季節。

有人站出來積極抗議礦場開發案，這些計畫會對環境和脆弱的碳匯造成負面影響，然而許多國家將包含原住民在內的這些抗議者視為罪犯。

2023年的全球氣溫和溫室氣體排放量創下歷史新高。儘管美洲國家的個別差異很大，但巴西、加拿大、美國在美洲區域和全球都是溫室氣體排放量最多的國家。在美洲，化石燃料

開採案和與燃燒天然氣有關的原油開採案繼續擴張，化石燃料繼續得到補貼，都使得《巴黎協定》中設定的全球氣候目標受到威脅。美洲各國政府皆未能承諾迅速、公平地逐步淘汰所有化石燃料的使用和生產以及所有類型的化石燃料補貼。

當局必須透過制定整個區域的氣候行動計畫來解決氣候危機對人權的緊急影響。美洲區域內的工業化國家和其他高排放國家必須帶頭減緩氣候變遷的效應，包括停止擴大化石燃料的生產和補貼。各國政府也必須確保原住民和爭取氣候正義和環境權利的人權捍衛者受到保護。此區域的已開發國家還必須緊急擴大氣候融資，以支持低收入、開發中國家的減緩和調適策略，並承諾為「損失與損害基金」提供額外的專用資金。

經濟和社會權利

美洲區域的貧窮和極端貧窮率在 Covid-19 期間出現大幅上升，幸好在2023年期間降回疫情前的水準，但各國仍未能採取必要措施來實現在2030年之前終結貧窮的目標。拉丁美洲有近30%的人口（1.83億人）仍生活在貧窮之中，有11.4%人口（7,200萬人）處於極端貧窮之中。拉丁美洲有34%的總收入集中在最富有的10%人口，不平等仍是各國促進包容性成長和發展的主要挑戰。

各國必須採取有力的財政和預算措施來解決貧窮和不平等問題，並確保履行其人權義務，也就是人民獲得醫療、教育、住房和社會安全以及獲得基本服務和商品的權利。

亞太區域概況

有幾個國家在爭取女性權利和LGBTI族群權利方面取得些微進展；泰國通過新法，將酷刑和強迫失蹤定為刑事犯罪；馬來西亞廢除唯一死刑。然而，整體而言，亞太區域的人權前景仍顯黯淡。

緬甸的武裝衝突不斷升級，導致更多平民死亡和流離失所。阿富汗的塔利班政權繼續強化對人民的壓迫，尤其是針對婦女和女童。隨著多個國家和地區對表達自由、集會和結社自由的限制加劇，亞太多數地區不容許異議的情形日益明顯。包括人權捍衛者、政治運動者和記者在內，針對政府政策和行動的人士遭到恣意逮捕和拘留；針對不公義情形發起的示威經常遭到非法（有時是致命）武力鎮壓。

針對特定宗教少數族群、少數民族、所謂的低種姓階級、婦女和女童、LGBTI族群、原住民族的長期歧視模式仍然存在。在發生經濟危機的國家中，屬於這些族群和其他邊緣團體的人們所受到的打擊尤其嚴重。這些人也是遭遇氣候變遷所引發的天氣事件（往往是致命）惡果最首當其衝的一群人，然而亞太區域各國政府未能採取有效行動，來遏制碳排放或落實有效的保護和調節措施。

表達自由

人民的表達自由權仍然受到威脅，許多國家的政府加大力道打壓媒體、人權捍衛者、反對黨、政府批評者和其他人民。

有些國家繼續維持或加強原已非常嚴格的限制。在阿富汗，記者和其他媒體工作者遭到騷擾和恣意拘留，且有更多媒體機構被勒令停業或被迫結束營運。在緬甸，記者會因不公平審判而被判處長時間的刑期。在北韓，政府對公民空間的全面控制絲毫沒有放鬆，任何批評政府或提倡「反動」意識型態的人都會遭受嚴厲懲罰。

在其他地方，政府採取多種形式壓制批評的聲音。孟加拉、中國、印度、巴基斯坦、巴布亞紐幾內亞和新加坡都通過了限制表達自由的新法律或法規。斐濟的新政府廢除了一條限制媒體自由的法律，但其他限制性法律仍然存在。

在柬埔寨，有一家倖存的少數獨立媒體被吊銷執照。印度政府將中央金融和調查機構作為對付媒體機構和人權組織的武器，對其進行突襲搜查並吊銷執照。不丹禁止公務員與媒體分享公共利益相關資訊，其新聞自由度的全球排名下降。



審查和監控科技越發被用於壓制異議。中國提出新的指導方針，對社群媒體用戶施加進一步的限制，社群媒體公司則要求某些用戶揭露其身分，引發人們對隱私權的擔憂。香港利用嚴苛的國家安全法和殖民時期的煽動叛亂法，對書籍、歌曲、社群媒體和其他線上、線下內容加以審查。在越南，國際特赦組織發現國家特務或代表他們行事的人，可能是使用「Predator」間諜軟體對數十個社群媒體帳戶進行監控的幕後黑手。泰國政府未能解決輿論對其使用「飛馬」（Pegasus）間諜軟體對付人權捍衛者、政治人物和公民社會行動者的憂慮。

有些人分享的資訊或表達的觀點被政府視為批評或敏感訊息，對這些人進行司法騷擾也是很常見的手段。越南的記者和社運人士因「傳播反國家宣傳」而遭到起訴和監禁。在馬爾地夫，記者因報導示威和其他事件而被捕。馬來西亞政府不僅沒有兌現承諾，廢除限制表達自由的法律，反而繼續利用這些法律來調查電影工作者和書籍編輯等人士。泰國當局繼續採用限制網路交流的法律來起訴批評者。在菲律賓，批評政府的人持續面臨虛假指控。在印尼，提倡巴布亞人獨立的和平呼籲是一種可受到監禁的罪行。在寮國，發生在人權捍衛者身上的恐嚇、恣意拘留、非法殺害和強迫失蹤情形，是長期發生且持續出現的模式。巴基斯坦亦存在同樣狀況，記者、人權捍衛者、批評政府和軍事機構的人遭到恣意逮捕和強迫失蹤。

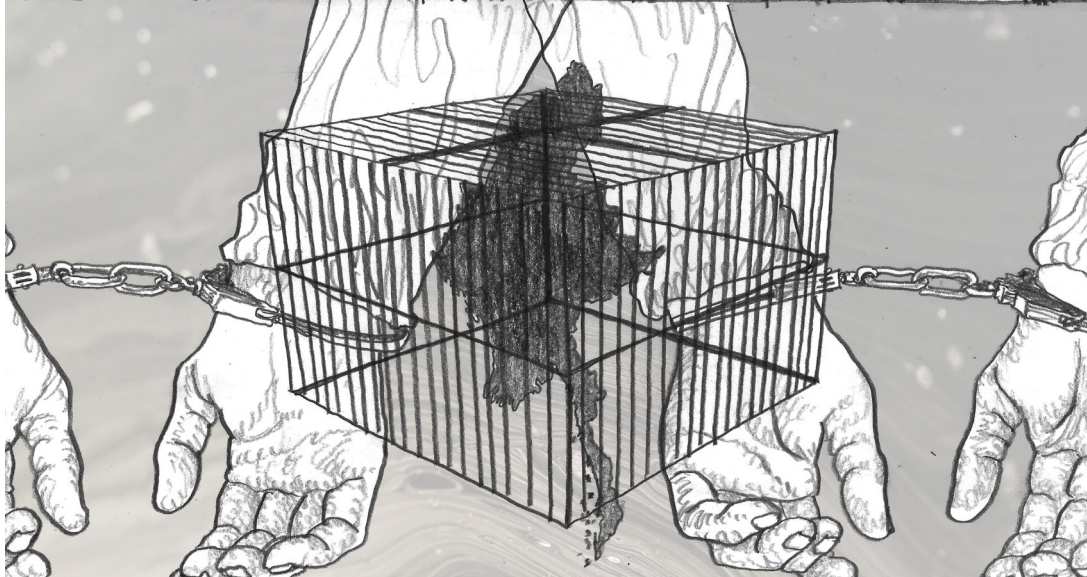
有跡象顯示，針對異議人士進行跨國鎮壓的情形日益顯現。中國和香港當局針對社運人士（包括逃亡海外的國民）進行追捕，不僅發出逮捕令、提供懸賞獎金，還向其他國家施壓要求將其遣返。兩名人權捍衛者從寮國返回中國後，隨即遭到拘留。越南當局涉嫌從泰國綁架一名知名 Youtube 網紅；一名寮國人權捍衛者在泰國遭到槍殺。

各國政府必須廢除所有將合法表達視為犯罪或以其他方式加以限制的法律和法規，終結針對合法行使表達自由權人士的所有不公正調查或起訴，並尊重媒體自由。

和平集會自由與結社自由

除了斐濟有表現出對和平集會更加寬容的跡象以外，多數亞太區域的各國政府都試圖進一步縮減人民和平集會的權利。

截至2023年底，泰國已有近2,000人因參與自2020年開始的政治和社會改革示威，而遭到刑事指控。因參加2022年中國烏魯木齊大火受害者紀念活動以及抗議Covid-19限制措施而遭到拘留的實際人數恐怕永遠不得而知，但有報導指出，參加者直到現在都還受到騷擾，一名維吾爾族學生因在社群媒體上發布示威影片而遭判3年刑期。在馬來西亞和蒙古，當局持續利用壓迫性法律來限制人民和平示威的權利。在南韓，國家對於「非法」示威的立場日趨強硬，在這樣的背景之下，一家國營企業對爭取身心障礙者權利的倡議人士提出了勒索性



索賠的要求。在緬甸，有數十人因佩戴鮮花紀念獄中的前國務資政翁山蘇姬的生日而被捕。

非法的武力使用導致人們受傷、甚至有時死亡的情況仍非常常見。根據報導，阿富汗的塔利班使用槍枝、高壓水炮和電擊槍驅散示威活動，包括支持女性權利的示威等活動。巴基斯坦和斯里蘭卡當局嘗試禁止示威活動，並經常對示威者使用過度武力和其他非法武力，皆造成死亡和多人受傷的情形。孟加拉警方使用橡膠子彈、實彈和催淚彈鎮壓反對派帶領的示威，造成至少一人死亡，另有數千人被捕。印尼、馬爾地夫和尼泊爾的安全部隊也以非法武力對付示威者。

有些國家加大對人民結社自由的限制。在柬埔寨，唯一的反對黨參加選舉的資格被取消，一名主要的反對派政治人物被判處27年刑期。在菲律賓，人權組織和人道組織被指控與遭禁止的共產主義團體有關聯，不然就是被「貼上紅色標籤」，使其成員容易被羅織罪名、遭到非法殺害和其他人權侵害的影響。在南韓，工會組織需面對敵意日增的環境，數十名勞工運動人士遭到刑事調查。

各國政府必須尊重和促進人們行使和平集會自由和結社自由的權利。人權捍衛者的工作必須受到尊重和保護，並確保為他們的工作提供安全和有利的環境。

恣意逮捕與拘留

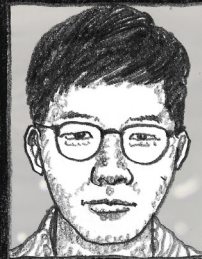
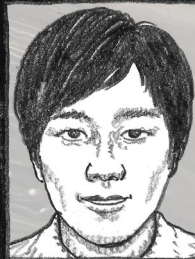
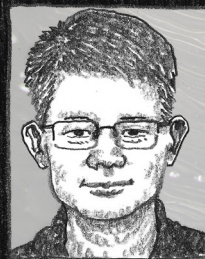
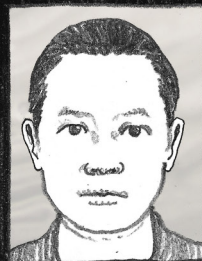
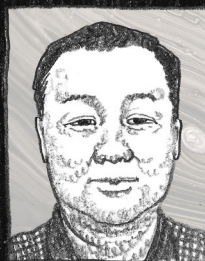
人權捍衛者、政治和環境社運人士和其他人士因挑戰政府的政策和行動，或因其種族、宗教或其他身分而遭到恣意逮捕和拘留。

在中國的新疆維吾爾自治區，對維吾爾人和其他以穆斯林為主的少數民族進行恣意拘留和不公平審判的情形仍在持續。在緬甸，仍有超過兩萬人因反對2021年軍事政變而遭到拘留，極為不公的審判仍在持續。

巴基斯坦前總理伊姆蘭汗（Imran Khan）於5月遭到逮捕，人民走上街頭表達抗議，當局利用《維持公共秩序條例》和措辭含糊的《反恐法》，恣意拘留了超過4,000名參與者。包括政治領袖和運動人士在內的103名平民在軍事法庭受審。儘管印度法院對查謨和喀什米爾地區幾名遭恣意拘留的記者給予保釋或撤銷拘留令，但當地和其他地區的人權捍衛者仍然未經審判就被關押，且往往被關押長達數年之久。

在蒙古，程序保障的不足，導致大量的逮捕案件是在沒有逮捕令的情況下發生。

各國政府必須停止恣意逮捕和拘留批評政府的人和其他人士，並立即釋放任何僅因和平行使表達自由、和平集會自由、結社自由或其他人權就被拘留的人。



有罪免責與獲得正義

有罪免責的情形仍然普遍存在，受害者獲得正義、真相和賠償的權利經常遭到剝奪。

儘管國際刑事法院決定恢復調查在菲律賓持續進行中的「毒品戰爭」（“war on drugs”，向毒品宣戰）一案，為這段期間遭到非法殺害的無數受害者家屬帶來了一絲希望，但在菲律賓，要對嚴重人權侵害追究責任仍是難以實現的事。在泰國，國家安全部隊的非法殺害行為普遍有罪免責。斯里蘭卡和尼泊爾國內都發生過武裝衝突，並發生國際法罪行和其他嚴重人權侵害，然而兩國政府迄今都未能對數萬名受害者在伸張正義、獲得真相和提供賠償方面做出重大進展。

各國政府必須對違反國際法的罪行和其他嚴重人權侵害進行徹底、獨立、公正的調查，透過公平審判將犯罪嫌疑人交給公正司法，進而解決有罪免責的情形。從國際調查、司法程序，乃至於對過去的人權侵害做出賠償，都要進行全面充分的合作。

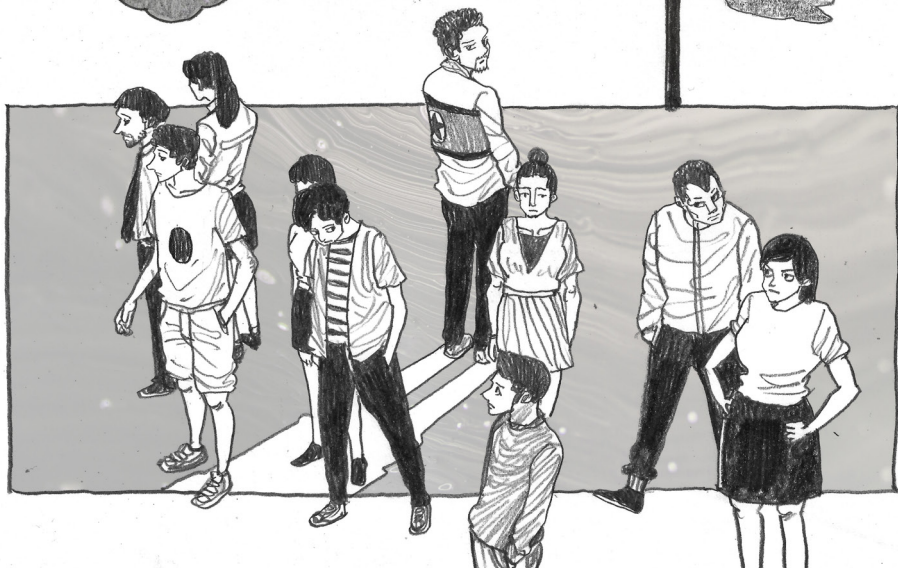
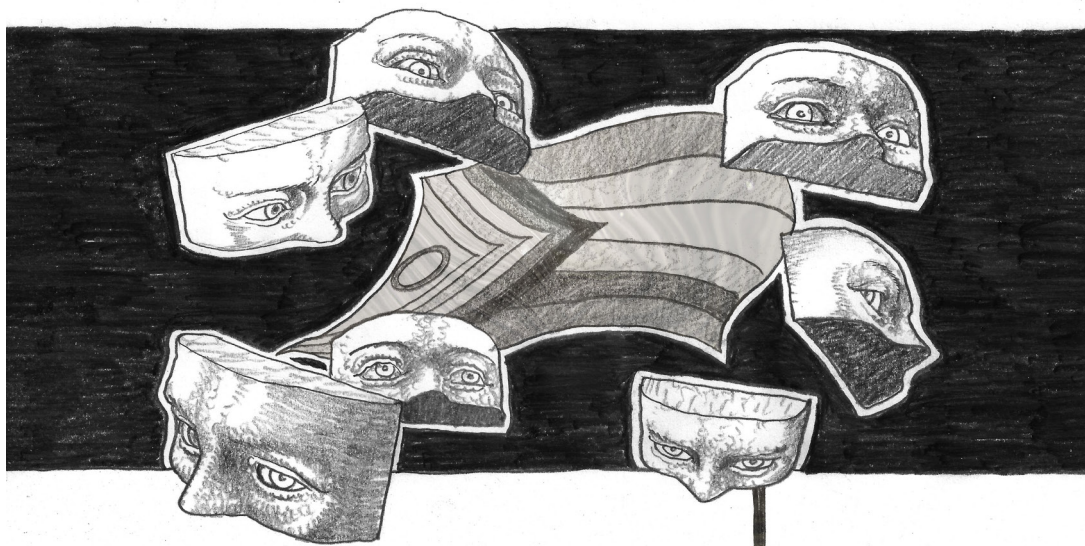
違反國際人道法情形

緬甸境內違反國際人道法的行為持續發生，軍方和相關民兵在全國進行無差別和針對性的空襲和地面攻擊，導致超過1,000名平民死亡。還有報導指出，武裝反對團體針對與緬甸軍政府有關聯的平民發動攻擊。阿富汗潘傑希爾省（Panjshir）持續有武裝反抗勢力對抗塔利班，有新證據顯示平民遭到強制集體懲罰，被俘的民族抵抗陣線（National Resistance Front）戰鬥員遭到法外處決，同時，以伊斯蘭國呼羅珊省支部（Islamic State of Khorasan Province）為主的武裝團體發動攻擊，造成數千人傷亡。

武裝衝突各方必須遵守國際人道法，包括停止針對平民或民用基礎設施實施無差別攻擊和直接攻擊。

經濟、社會和文化權利

有些國家仍深陷嚴重的經濟危機。寮國和巴基斯坦出現飆升的通貨膨脹，因此導致生活成本上漲，最弱勢的群體和邊緣化群體皆遭受衝擊。斯里蘭卡有超過四分之一的人口面臨落入貧窮線以下的風險，食物、醫療和其他基本需求的取得成為日常挑戰，對於日薪工人和馬來亞哈塔米爾（Malaiyaha Tamil）人更是如此。阿富汗的人道危機加劇，導致人們擔心依賴人道援助人口會進一步增加，然而人道主義應對計畫的資金卻仍嚴重不足。



巴布亞紐幾內亞的衛生體系長期資源不足，這表示許多人無法獲得充分的醫療照護。北韓的糧食不安全狀況持續，基本藥物和疫苗等醫療資源往往無法取得。

強制驅逐和強拆房屋導致數千人無家可歸、陷入貧窮或面臨貧窮風險。柬埔寨仍持續在聯合國教科文組織指定的世界遺產吳哥窟，對一萬個家庭進行強制驅逐。在G20峰會之前，印度拆除了德里的非正規定居點，導致印度近 30 萬人無家可歸；且印度繼續拆除以穆斯林為主的住家、商業和禮拜場所，作為對社區暴力的懲罰。在印尼，民眾針對拆遷計畫和基礎建設開發計畫發起示威，而當局以過度武力作為回應。寮國的水壩修建計畫可能會導致數千名村民流離失所，而且沒有適當的補償安排。

中國各地少數民族的文化、語言權利和受教權因政府政策而受到損害，這包括對西藏和維吾爾兒童實施的同化政策。

各國政府應確保經濟、社會和文化權利受到保護，且政策不會加劇對人民獲得食物、醫療和生計權利的侵害。

企業責任

追究企業的人權侵害責任，這件事往往難以實現。不過，國際特赦組織針對緬甸的研究促成了正面進展，有幾家公司與緬甸軍方在空襲平民時使用的航空燃油供應有關，他們已終止與當地的合作關係。此外，歐盟、英國、美國和其他國家也對其中一些企業實施了針對性的制裁。

各國政府必須制定法律，要求企業行為者進行人權盡職調查，以確保其業務及其合作夥伴的業務不會造成或助長人權侵害，並確保其業務造成的任何傷害得到補救。

宗教自由與信仰自由

宗教自由或信仰自由仍然受到威脅，特別是在南亞。在印度，有數百起穆斯林遭到暴力和恐嚇的事件被通報。針對宗教少數族群的暴力在巴基斯坦也非常普遍，阿赫瑪迪（Ahmadi）教徒的墓地遭人破壞，褻瀆罪的指控被用來針對少數族群，並被當作藉口在一天之內攻擊超過20座教堂。在阿富汗，什葉派（Shia's）和哈扎拉什葉派（Hazara Shia's）、錫克教（Sikhs）、印度教（Hindus）、基督教（Christians）、阿赫瑪迪亞（Ahmadiyya）和伊斯瑪儀派（Ismailis）等宗教少數族群在塔利班的統治之下面臨極端歧視，而塔利班也確保正式的宗教教義完全基於伊斯蘭教遜尼派（Sunni）。

各國政府必須採取有效措施，包括必要時實施法律和政策改革，以充分保護、促進和保障宗教自由或信仰自由，且不受歧視。



婦女與女童權利

日本強化了針對性暴力的法律保護，將刑法中對性侵的定義擴大至包含非合意性行為。在斐濟，已婚婦女參加選舉的法律障礙已被撤銷。

然而，當地許多婦女和女童所面對的現實，仍舊是未曾停歇的系統性歧視和暴力。

據報導，包括性侵和其他性暴力的騷擾和暴力事件仍然居高不下，在南亞地區更是特別顯著，且犯罪者很少被追究責任。在印度，優勢種姓成員針對達利特人（Dalits）、阿迪瓦西人（Adivasi）和庫基人（Kuki）女性所施加的性暴力事件極為猖獗，人們對此尤其感到擔憂。

歧視有多種形式。在阿富汗，對婦女和女童權利施加的限制越來越極端，對於女性的人權侵害規模已達到性別迫害的危害人類罪程度。尼泊爾女性繼續被剝奪平等的公民權利。在不丹、斐濟、日本和其他地方，女性參與公職和勞動力中的代表性仍然嚴重不足。

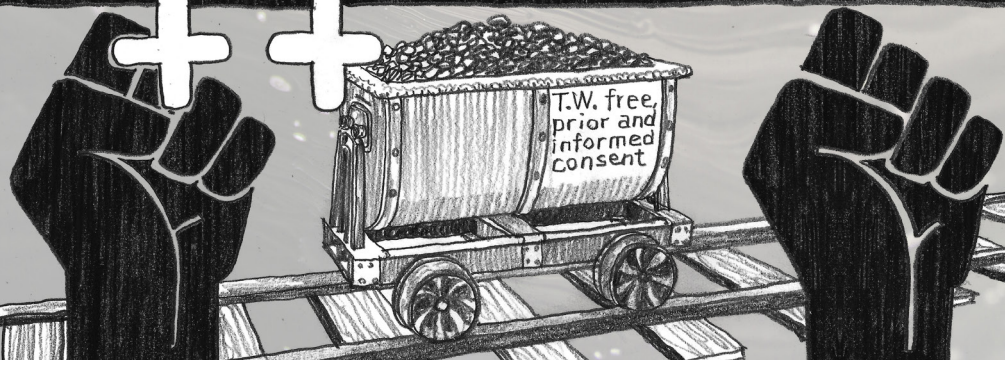
各國政府必須加緊努力，維護和促進婦女和女童的權利，終結性別歧視和對婦女和女童的交織性歧視，預防並起訴基於性別的暴力。

LGBTI 族群權利

LGBTI族群權利方面，既有進展，也有倒退。在台灣，大多數跨國同性伴侶結婚的權利被承認。在12月21日，泰國的立法單位啟動了同性婚姻合法化的程序。香港、尼泊爾和南韓的法院裁決進一步認同同性伴侶和/或跨性別者的權利。然而，南韓的憲法法庭仍維持將軍隊內合意的同性性關係定為刑事犯罪。除此之外，對於肯定人民權利的判決，政府的反應通常是提出上訴並拖延落實的腳步。

LGBTI個人和團體在中國也顯示出他們處於危險地位；面對政府持續不斷的反LGBTI行動影響，一家著名的LGBTI組織被迫關閉。在巴基斯坦，政治團體和伊斯蘭團體主導了一場假訊息操作，使對跨性別者（khawajasara）的現有法律保護面臨風險，並導致針對跨性別者和性別多元者的暴力和騷擾增加。在印度，最高法院拒絕對同性婚姻給予法律承認。在馬來西亞，被認為是在提倡LGBTI生活方式的書籍和其他素材遭到禁止。在蒙古，支持LGBTI的遊行也被禁止。

各國政府應廢除歧視LGBTI族群的法律和政策，包含將合意的同性性關係罪化、承認同性婚姻，並促進和保護LGBTI族群權利，使他們能夠安全和有尊嚴地生活。



原住民族權利與族裔和種姓歧視

針對原住民族的歧視和基於族裔和種姓的歧視仍然普遍存在。在柬埔寨、印尼和馬來西亞等國家，在原住民土地上進行商業開發威脅到了原住民的生命和生計，原住民的權利遭到忽視。無論發生在哪裡，針對受影響社群所進行的協商通常是敷衍了事，原住民社運人士更容易受到人權侵害。在菲律賓，有兩名原住民環境保護社運人士遭到強迫失蹤，原住民權利領袖被認定為恐怖分子。

在澳洲，建立原住民族「聲音」（Voice）的提案旨在讓原住民的聲音能直接在國會中佔有一席之地，此提案卻在全國性公投中遭到否決，澳洲因此失去了推進原住民族權利的歷史性機會。在紐西蘭，毛利人（Māori）持續遭受歧視和邊緣化，包括在刑事司法體系中，毛利人所佔比例仍然嚴重過高。在印度，基於種姓的歧視依然有增無減。

各國政府必須確保族裔和種姓歧視的受害者能夠有效訴諸司法，結束達利特人、原住民族和其他高危險族群所受的人權侵害有罪免責的情形，並優先制定政策和計畫來消除結構性歧視，包含刑事司法體系中的結構性歧視。

酷刑及其他不當對待

泰國將酷刑和強迫失蹤定為刑事犯罪，這凸顯了受害者和人權捍衛者齊心協力所發揮的力量，但仍有許多地方要努力，以防止酷刑及其他不當對待。

根據報導，亞太區域發生多起被拘留者遭受酷刑及其他不當對待的案例，拘留期間死亡的情況屢見不鮮。在2023年，孟加拉至少有94名受拘留者在拘留期間死亡，而馬來西亞至少有13名受拘留者在拘留期間死亡。雖然有許多人對酷刑及其他不當對待做出可信指控，尼泊爾當局卻沒有對任何人追究責任。根據報導，在阿富汗，對遭拘留者施以酷刑的情況十分普遍，構成酷刑及其他不當對待的公開體罰也被使用。印尼軍方必須對巴布亞原住民平民（包含兒童）的恣意拘留、酷刑以及在拘留期間死亡的案例負起責任。

各國必須禁止酷刑及其他不當對待的行為，並將其定為刑事犯罪，採取有效措施保護和防止邊緣族群和高風險團體遭受人權侵害。一旦發生此類事件，各國必須調查相關指控，追究人員的責任，並為受害者提供及時的救濟措施。

享有健康環境的權利

威力驚人的洪水、高溫、致命的颱風，凸顯出亞太區域無力應對氣候變遷所引發的災

害。然而，減少碳排放、做好準備和調節的措施仍然非常不足。一如既往，最貧窮和最邊緣化的族群會承受最嚴重的後果。

緬甸於5月遭到熱帶氣旋侵襲，造成許多羅興亞人死亡，有很大部分是因為他們自2012年以來被迫流離失所，生活在惡劣的條件當中。在印度，喜馬拉雅地區發生洪水、北方邦（Uttar Pradesh）和畢哈邦（Bihar）發生熱浪，造成近200人死亡。巴基斯坦持續經歷氣候變遷所引發的酷熱熱浪，嚴重影響人們的健康，特別是貧窮人口和非正規工人的健康。

從排放目標開始，亞太區域許多國家（包括那些最大的排放國）設定的減排努力仍然不足以將全球平均升溫保持在工業化前水準的1.5°C以下。各國的政策和行動往往與實現他們自己承諾的目標不一致。例如，台灣通過立法要求政府減少排放，但缺乏逐步淘汰化石燃料的明確時程，而石油勘探作業仍在繼續。

亞太區域能源系統中對煤炭的依賴並沒有減少的跡象。相反的是，澳洲、中國、印尼和南韓政府仍持續核准新火力發電廠和採煤的計畫，而這些計畫經常遭到國內的強烈反對聲浪。日本是世界上唯一沒有承諾逐步淘汰燃煤發電的工業國家。

各國一再忽視採礦業對環境、原住民族和其他受影響族群的衝擊。例如，蒙古仍然沒有採取足夠的行動來解決戈壁地區採礦作業對當地牧民社群的健康和生計所造成的影響。巴布亞紐幾內亞政府發放許可證，重新開放過去嚴重侵犯人權和環境破壞有關的金礦開採作業，然而相關公司並沒有充分解決以前的這些問題。

亞太區域的工業國家和其他高排放國家必須帶頭減緩氣候變遷的效應，包括停止擴大化石燃料的生產和補貼，並確保其氣候政策能符合將全球暖化控制在1.5°C以內的目標。各國政府必須增加對災害準備和調節措施的投資，並優先保護邊緣族群和遭受氣候變遷最為嚴重的群體。

難民與移民權利以及人口販運

澳洲和南韓法院都做出裁定，表示無限期拘留難民和尋求庇護者屬於違憲。但亞太區域對難民、尋求庇護者和移民的保護仍然不足，他們的人權普遍遭到忽視。

許多難民和移民遭到恣意和無限期拘留，包括被關押在骯髒的移民拘留中心，或被剝奪適足的住房和基本服務，並且缺乏行動自由。

馬來西亞當局未能調查2022年移民拘留中心內150人（包括婦女和兒童）的死亡事件，而與此同時，人們對於中心內生活條件的擔憂依然存在。孟加拉一座難民營發生火災，加上熱帶氣旋的侵襲，導致數千名羅興亞難民再次無家可歸。泰國建立了篩選難民和尋求庇護者的新機制，但這些人持續被無限期拘留，惡劣的條件導致兩名維吾爾男子死亡。日本的新移

民法允許持續無限期拘留難民和尋求庇護者。台灣移民法的修正案則未能包含避免遣返的保護措施。

雖然有人提出警告，指出中國將數百名北韓人強制遣返會使他們面臨嚴厲懲罰，但中國仍執意進行，使人極度擔憂數百人的命運。繼巴基斯坦政府於10月宣布未經登記的阿富汗難民必須在一個月內離開該國後，有超過49萬人被強行遣返回阿富汗，其中有許多人是因擔心遭到塔利班迫害才逃離的。馬來西亞違反了不遣返原則，因為該國強行將難民遣返回緬甸，而這些難民在緬甸面臨嚴重的人權侵害。

柬埔寨、寮國、緬甸和泰國政府對人口販運的應對措施仍然不足，人口販運者透過欺騙手段招募外國工人，這些外國工人經常遭到暴力威脅，被迫從事網路詐騙和非法賭博業務。

各國政府必須停止以移民身分為由拘留尋求庇護者，並應允許他們尋求國際保護。在任何情況下，都不應強行將任何人送回他們可能面臨迫害或其他人權侵害的地方。各國政府必須加強防範人口販運的保護措施，並為倖存者提供法律和其他支持，包括在安全的情況下協助歸國。

死刑

馬來西亞政府採取了正面措施，廢除所有罪行的唯一死刑，並將7項罪行的死刑完全廢除。然而，死刑仍在亞太區域廣泛實施，且經常違反國際法和國際標準。中國和越南都有執行死刑的報導傳出，但死刑的相關數據仍被列為國家機密。根據報導，阿富汗使用死刑時有所聞，手段包含如擲石死刑等被聯合國機構認為殘忍、不人道或有辱人格的待遇或處罰。在新加坡，一名女性因毒品相關罪名遭到處決，廢除死刑社運人士和律師則是受到騷擾。

仍保留死刑的政府必須採取緊急措施廢除死刑。

兒童權利

對兒童進行刑事定罪仍是某些國家令人關切的問題。在澳洲和紐西蘭，年僅10歲的兒童還是可能遭到拘留，兩國的青少年拘留設施也被發現會危害兒童。泰國有將近300名兒童和近年參與和平示威的人一同遭到刑事指控。這些人當中有一名年輕男子，因為參與2020年一場諷刺君主的時裝秀而被判處一年有期徒刑，緩刑兩年，當時他年僅16歲。在北韓，大量強迫勞動（包括兒童）的報導仍不斷傳出。

各國政府絕不能因為兒童行使權利（包括和平集會自由和表達自由）而逮捕或拘留兒童。各國政府必須將刑事責任的最低年齡提高到14歲或以上，並必須確保觸犯法律的兒童得到符合兒童司法原則的對待，包括嚴格限制拘留的使用。

歐洲與中亞區域概況

東歐與中亞

人權和自由持續遭到強烈的打擊，俄羅斯對烏克蘭戰爭尤其助長了東歐與中亞區域的威權主義。政府迫害人權捍衛者、壓制異議，並且經常將表達自由和獨立人權資訊的權利有效地定性為「假新聞」，試圖「抹黑」政策或機構。有效推動人權和保護人權的前景暗淡。

戰爭成為東歐與中亞區域的「新常態」。亞塞拜然對其分離領土納卡地區主要道路（Nagorno-Karabakh）進行封鎖，造成了危急數千人生命的人道危機，其後亞塞拜然的軍事進攻也造成超過10萬人在一夜之間流離失所，逃往亞美尼亞，

俄羅斯對烏克蘭的不斷侵略演變成一場消耗戰，戰爭罪和違反國際法的其他罪行不斷增加。其中承受巨大痛苦的是包含兒童在內的平民，人民傷亡、房屋和關鍵基礎設施被摧毀、大規模流離失所持續發生，以及環境危險和破壞。

由於烏克蘭戰爭而促使建立國際司法機制（包含對侵略罪的訴求）的努力，未能取得成果。國際刑事法院（ICC）對俄羅斯總統普丁發出逮捕令，但非屬國際刑事法院締約國的國家如哈薩克、吉爾吉斯、沙烏地阿拉伯卻仍舊接待普丁的來訪。

除了軍事衝突之外，針對宗教少數族群的歧視和報復十分常見。酷刑及其他不當對待依舊猖獗，但那些涉嫌有刑事責任的嫌疑人士卻逍遙法外，有罪免責。針對婦女的暴力行為和家庭暴力仍居高不下。性別權利出現倒退。主要源自於燃燒化石燃料而導致的空氣污染損害了此區各國人民的健康。

表達自由

表達自由出現嚴重倒退的情形，批評的聲音遭到越來越多種手段報復，包括被指控為「極端主義」、「為恐怖主義辯護」、「故意散佈錯誤資訊」和「LGBTI宣傳」等。

俄羅斯在戰時的言論審查來到了新高度，當局不放過任何的異議聲音。數千人遭到處罰，數百人面臨毫無根據的刑事起訴，其中包括反對派社運人士弗拉基米爾·卡拉姆扎（Vladimir Kara-Murza），他因「叛國罪」被判處25年刑期。

亞塞拜然、白俄羅斯、哈薩克和塔吉克等國將數十名批評政府的人關進監獄。吉爾吉斯的媒體法案草案寫著，禁止傳播「損害人民健康和道德的素材」。在土庫曼，資訊的自由流通

仍然受到壓制，這導致當地基本食品短缺和強迫勞動的情形遭到掩蓋。

結社自由

整個區域的公民社會組織遭到壓制或關閉，而俄羅斯持續為壓迫提供邪惡的藍圖。有越來越多個人和公民社會組織被貼上「外國代理人」或「不受歡迎組織」的標籤，這是在限制他們公共生活中的參與。俄羅斯修訂刑法，懲罰沒有在俄國註冊辦事處但在當地「展開活動」的外國非政府組織，進而有效地將與大多數海外公民社會團體的任何合作形式定罪。莫斯科赫爾辛基團體（Moscow Helsinki Group）、薩哈羅夫中心（Sakharov Centre）、索瓦中心（Sova Centre）等知名人權組織都已停止運作。

白俄羅斯將著名的人權組織 Viasna 和其他數十個獨立公民社會組織遭關閉，並將其主要成員監禁多年。吉爾吉斯模仿俄羅斯的「外國代理人法」，通過「外國代表法」，以此威脅要關閉許多非政府組織，該國情況可說陷入新低谷。在摩爾多瓦，山薩黨（Shansa party）成員遭恣意剝奪參加地方選舉的可能性。

此區域仍有出現罕見的人權勝利。喬治亞的「外國影響力透明度」草案遭到公眾強烈抗議，最後被迫撤回。

和平集會自由

東歐與中亞區域的當局嚴格限制街頭和平示威，這些示威在許多國家已經變得很少見或根本不存在，俄羅斯和其他地方則是舉行了大型的支持政府集會。執法部門非法的武力使用變成常態。吉爾吉斯幾乎全面禁止在首都比斯凱克和部分地區進行和平示威。白俄羅斯和哈薩克當局持續辨識並找出過去示威活動中的和平參與者，並將他們關進監獄。

喬治亞警方在3月動用催淚彈和水炮驅散一場大致和平的示威。在土庫曼，警察使用不必要且不符比例原則的武力來制止民眾抗議麵包短缺的行動。

各國當局必須停止使用藉口來壓制異議和阻止對其人權紀錄的討論。當局必須結束對批評聲音的騷擾和起訴手段，停止讓安全部隊在民眾示威時使用非法武力，並廢除或修改侵犯和平集會權的法律。

宗教自由與信仰自由

針對宗教少數族群的歧視和報復在該區十分普遍。塔吉克繼續對伊斯瑪儀派

(Ismailis) 實施壓迫，包括懲罰在私人住宅進行集體祈禱的行為。耶和華見證人 (Jehovah's Witnesses) 教徒因在俄羅斯和俄羅斯佔領的烏克蘭領土進行宗教活動而遭到監禁。白俄羅斯的天主教神父和烏克蘭東正教（實際上隸屬於俄羅斯東正教）的神父特別遭到執法當局為目標。烏茲別克的虔誠穆斯林持續遭到以言詞模糊、定義廣泛的極端主義相關罪名起訴。

各國政府必須採取有效措施實施法律和政策改革，充分保護、促進和保障宗教自由或信仰自由，且不受歧視。

酷刑及其他不當對待

此區許多國家仍有酷刑及其他不當對待的情形發生，但那些涉嫌負有刑事責任的人士卻有罪免責。在白俄羅斯，那些因政治動機而被指控並監禁的人面臨不人道條件，像是禁止通訊拘留和缺乏適當的醫療照護。在哈薩克，2022年1月示威後官方承認的6件酷刑致死案件中，有5件於2023年底送至法庭審理，而其他大多數案件都因被稱缺乏證據而駁回。在摩爾多瓦，受拘留者必需持續忍受過度擁擠和缺乏衛生的房舍，以及惡劣的衛生條件。喬治亞前總統米哈伊·薩卡希維利 (Mikheil Saakashvili) 儘管健康狀況嚴重惡化，且據報導缺乏適當醫療，卻仍被拒絕基於人道原因將其釋放。俄羅斯知名反對派領袖阿列克謝·納瓦尼 (Aleksei Navalny) 在俄羅斯遭到強迫失蹤和多次恣意單獨監禁。

各國政府必須緊急採取行動來終結酷刑及其他不當對待，在公平審判中將所有涉嫌負有刑事責任的人繩之以法。

性別歧視與性別暴力

烏茲別克首次將家庭暴力定為刑事犯罪。然而，由於立法總是不斷鞏固所謂「傳統」和「家庭」價值，再加上戰爭，致使東歐與中亞區域基於性別的暴力和加諸於女性的暴力行為不斷增加。在烏克蘭的熊熊戰火之下，家庭暴力創下歷史新高。吉爾吉斯針對身心障礙兒童（包含女孩）的虐待和性暴力十分普遍。在喬治亞，性別歧視和厭女的語言被用來攻擊政治對手，尤其以執政黨的使用最為嚴重，而這樣的情況正不斷增加。在亞塞拜然，女性面臨各種形式的性別暴力，包括成為政治報復的工具。

各國政府必須實施全面性政策來防止針對婦女和女童的性別暴力，包括藉由打擊根深蒂固的性別歧視和有害的刻板印象、確保倖存者獲得保護和支援，並解決相關犯罪有罪免責的問題。

違反國際人道法情形

俄羅斯對烏克蘭的侵略戰爭充斥著不斷發生的戰爭罪行。俄羅斯軍隊對人口稠密區、民用能源和糧食出口基礎設施進行無差別攻擊。俄羅斯和烏克蘭軍隊皆有使用集束彈藥，然而集束彈藥本質上具無差別攻擊的性質，且會對平民會造成持久的風險。烏克蘭被推測為世界上地雷最密集的國家。在俄羅斯和遭俄羅斯佔領的烏克蘭領土，對戰俘的酷刑及其他不當對待十分普遍。烏克蘭人權捍衛者馬克西姆·布特克維奇 (Maksym Butkevych) 被判13年刑期，莫斯科一家法院對其維持原判，而罪名是羅織的、他不可能犯下的戰爭罪。

亞塞拜然軍事接管納卡地區之後，在調查亞塞拜然或亞美尼亞軍隊違反國際人道法行為的層面沒有任何進展，這些行為包括納卡地區前幾年出現不符比例原則的無差別攻擊，以及根據報導有酷刑和殺死戰俘等情形。

所有關於戰爭罪和危害人類罪的指控都必須接受公正、獨立的調查，包括透過普遍管轄權原則進行。

不公正審判

許多國家的司法系統被用來鎮壓人民而不是保護人權。

在俄羅斯，法院公然對被告展現嚴重偏見，而被恐怖主義、極端主義和叛國罪名指控的審判通常都不對公眾公開。

白俄羅斯的司法體系繼續被用來當作武器，對付包括律師和人權捍衛者在內的所有異議人士。斯維亞特拉娜·齊赫努斯卡婭 (Sviatlana Tsikhnouskaya)、帕維爾·拉圖什卡 (Pavel Latushka)、瑪麗亞·馬羅茲 (Maria Maroz)、沃爾哈·卡瓦爾科娃 (Volha Kavalkova) 和沙爾海·迪勒斯克 (Sharhei Dyleusk) 等人在缺席審判的情況下，因莫須有的罪名被判處長期刑期，而納斯塔·洛伊卡 (Nasta Loika) 則被判入獄7年。在哈薩克，著名運動員馬拉特·日蘭巴耶夫 (Marat Zhylynbayev) 因和平異議而被判處7年刑期。美國國務院對4名喬治亞法官實施制裁，因為他們濫用職位權力和破壞司法系統。

塔吉克對恐怖組織的定義過於廣泛，聯合國對此表示深切憂慮，因為此種做法會讓當局可以採取緊急措施並限制正當程序。德國將尋求庇護者阿卜杜勒洛希·沙姆西丁 (Abdullohi Shamsiddin) 驅逐至塔吉克，他隨即遭到強迫失蹤，接著被判處7年刑期。在烏茲別克，數十名與2022年卡卡拉帕克 (Karakalpakstan) 大規模示威有關的人士，因政治動機而遭到指控，在不公平審判中被定罪。

兒童權利與年長者權利

雖然俄羅斯對烏克蘭的侵略戰爭對所有烏克蘭人皆造成了巨大的痛苦和匱乏，但兒童和年長者成為更容易受到傷害的族群。

聯合國11月的數據顯示，自2022年2月以來，有至少569名兒童死亡、超過1,229名兒童受傷。據估計，有數百名兒童遭俄羅斯非法移送至俄羅斯佔領的領土或至俄羅斯境內，實際上有可能高達數千人。2023年3月，國際刑事法院對普丁和兒童權利專員瑪麗亞·利沃娃-貝洛娃（Maria Lvova-Belova）發出逮捕令，指控他們在戰爭罪中所扮演的角色。

年長者受衝突影響的程度尤其嚴重，其傷亡率高於其他任何平民。流離失所者很難獨立取得私人住所，臨時庇護所又幾乎很難有無障礙空間，不適合年長者，尤其是身心障礙人士。

經濟和社會權利

東歐與中亞區域的軍事衝突持續影響經濟和社會權利。在亞塞拜然於9月發動攻擊之前的9個月期間，亞塞拜然將連接納卡地區和亞美尼亞的拉欽走廊（Lachin corridor）封鎖，導致食物、藥品、燃料等基本必需品嚴重短缺，造成被分離地區的人道危機。

9月，俄羅斯境內以及烏克蘭被佔領區的高中學生獲發新版的「統一」歷史教科書，旨在對兒童進行教育灌輸，意圖洗白俄羅斯和蘇聯當局的歷史人權記錄。在烏克蘭被佔領區，兒童被迫「躲起來」學習烏克蘭教材，以避免遭到報復。

各國政府必須確保每個人都有享有適足生活水準和接受優質教育的權利。

難民與移民權利

流動人口持續遭受苦難。白俄羅斯當局以暴力手段強迫移民越過歐盟邊境，然而他們在那裡遭遇阻力，俄羅斯當局則是利用欺騙手段和壓力招募移民服兵役。超過10萬名屬於亞美尼亞族裔的流離失所者從納卡地區遷徙至亞美尼亞，他們面臨經濟困境和不確定是否能返鄉的未來。

各國政府必須確保所有逃離迫害和人權侵害的人都能獲得安全和國際保護，並確保他們返回後不會面臨嚴重的人權侵害。

享有健康環境的權利

宛如第二次世界大戰重現般的衝突在烏克蘭發生，該區主要的化石燃料生產國和排放國加劇了廣泛的環境破壞和污染。

俄羅斯對烏克蘭的侵略戰爭造成嚴重的空氣、水和土地污染，以及數量難以控制的危險廢棄物。烏克蘭的卡科夫卡水壩（Kakhovka dam）被摧毀，這似乎是一起蓄意的軍事行動，人們普遍認為這是俄羅斯軍隊所為，所造成的廢棄物污染已導致當地和烏克蘭境外地區長期的生態惡果。

空氣污染主要來自化石燃料的燃燒，而人類健康也受到空氣污染的影響。據估計，此類污染每年導致哈薩克超過一萬人死亡，白俄羅斯有18%的死亡是因為中風和缺血性心臟病。吉爾吉斯的首都被列為世界上空氣污染最嚴重的城市之一。

在整個東歐與中亞區域，致力保護環境的人都受到嚴厲的報復。反對亞美尼亞金礦開採計畫的社運人士面臨訴訟，其對環境的批評被指控造成商業損害而被追索鉅額補償。在俄羅斯，有兩個主要的環境保護非政府組織被指定為「不受歡迎」組織，並被禁止進入該國。

各國政府必須立即採取措施保護個人和社群免受氣候變遷和極端天氣條件的風險和影響，這包括尋求國際援助與合作以採取充分的氣候調節措施和緩解措施。

LGBTI族群權利

在烏克蘭，一項關於民事伴侶關係（包括同性伴侶）的法律草案於3月被登記，然而此草案未解決禁止同性伴侶收養小孩的問題。

俄羅斯通過了新的反跨性別者法律，藉由將未經定義的「國際公眾 LGBT 運動」貼上「極端主義」的標籤，有效迫使任何LGBTI權利相關活動都變成非法行為。在中亞和其他地區，性別權利正在倒退。吉爾吉斯提出立法修正案，禁止「否認家庭價值」和宣揚「非傳統性關係」的資訊，而在土庫曼和烏茲別克，合意的同性性關係仍是犯罪。

各國政府必須廢除歧視LGBTI族群的法律、政策和實務做法，包括將合意的同性關係除罪化，以及除去同性婚姻的法律阻礙。

西歐、中歐與東南歐

2023年，許多歐洲國家的政治人物在女性權利和LGBTI權利、移民、氣候正義、以色列和巴勒斯坦佔領區（Israel/OPT）所發生的可怕事件等議題上，刻意煽動社會兩極化。許多政府用人權作為工具來污名化各種團體，對公民空間實施過度限制，並將氣候示威者、表達不同意見的人（尤其是在聲援巴勒斯坦人、穆斯林和其他種族的個人）視為目標。

系統性的種族歧視持續侵犯權利並奪去生命。各國對非洲、中東和亞洲人民實行種族排斥政策，導致人們在海上和陸上的邊境地區受到傷害或死亡。各國政府沒有採取什麼措施來解決羅姆人（Roma）持續受到的歧視和隔離。各國未能實施反種族歧視措施，加上對種族歧視的政治利用，都助長了反猶太和反穆斯林的種族歧視，相關歧視事件急遽增加。

在性別暴力、性與生殖權利的方面，既有進步也有倒退。監控型社會的趨勢日益明顯。包含身心障礙人士在內，最弱勢群體的社會保護不足。

許多國家的言論和政策存在明顯的雙重標準：對以色列表現出一種態度，卻同時對聲援巴勒斯坦人權的行為施加限制；在COP28氣候大會上發表溫言暖語，卻同時繼續使用和生產化石燃料並鎮壓示威者；歐洲的人權發生倒退情形，卻瀰漫自滿情緒，同時又對歐洲以外的地區發表批評。

難民與移民權利

歐盟成員國持續著可能會危害性命的種族排斥和外部化政策，歐盟內部的責任分擔進展甚微。關於歐盟庇護改革的談判達成了妥協，這會減少保障措施並增加尋求安全者的痛苦。各國未能建立安全合法的路線，反而使人們在陸地和海上邊境遭受虐待和不必要的危險。希臘皮洛斯（Pylos）附近就發生如此事件，超過600名特定種族人士（包含兒童）在船難中喪生。來自非洲、中東和亞洲的數百人在2023年遭受虐待和暴力，因為非法遣返和簡易強制遣返仍在歐洲邊境每天上演。

在拉脫維亞和立陶宛將實施簡易遣返移民的可能性納入國內立法後，歐盟委員會未能啟動對拉脫維亞和立陶宛的違法訴訟。邊境違法行為有罪免責的情形依然存在：西班牙未能有效調查美利雅（Melilla）和摩洛哥之間發生的2,022起死亡、酷刑和非法驅逐事件。

一些歐洲國家未能保障阿富汗人尋求安全的權利。在德國，一項人道准入計畫每月可接納1,000名阿富汗人，受益人數卻少於百人。丹麥、芬蘭、瑞典採取正面措施，初步承認阿富汗婦女和女童的難民地位。

捷克、賽普勒斯、德國和希臘的難民與移民面臨攻擊。許多政治人物發表針對難民和移民社群的歧視和種族歧視言論，包含在土耳其的選舉期間也是如此。

歐洲國家持續無視人權的將邊境管制外部化。有更多國家想要針對尋求庇護者的離岸處理程序達成協議，例如義大利與阿爾巴尼亞，歐盟和突尼西亞在推動一項可能侵犯權利的協議。在數千人遭到遣返的情況下，與土耳其的合作卻仍然持續。而英國政府儘管輸掉法律挑戰，似乎卻仍打算實施將尋求庇護者轉移至盧安達處理其庇護申請的計畫。

各國政府必須結束種族排斥政策。各國政府必須確保政策和實務做法能夠保護、尊重和實現難民與移民的生命權、建立安全合法的路線，並維護人們在邊境獲得庇護的權利。

婦女與女童權利

拉脫維亞批准通過《歐洲理事會防止和反對婦女暴力和家庭暴力公約》，北馬其頓則是讓其國內法律與該條約相符。克羅埃西亞宣布殺害女性（femicide）將成為一項單獨罪行。瑞士採用了基於合意的性侵犯定義，荷蘭也在採用基於合意的定義方面取得顯著進展。

然而，許多國家的報告指出，由於國家採取的行動不足，針對婦女和女童的性別暴力事件頻頻發生。阿爾巴尼亞、奧地利、希臘、義大利、塞爾維亞、西班牙和土耳其的監測人員通報了數百起殺害女性案件。發生在波士尼亞與赫塞哥維納的一樁殺人直播事件引發民眾抗議，保加利亞對一名犯罪者的輕微懲罰也引發抗議。

芬蘭的一項法律生效，允許懷孕前12週內可要求墮胎；西班牙也通過一項法案，允許16至17歲的青少年在不用經過家長同意的情況下墮胎。但一些國家還是保留對墮胎的限制。波蘭至少有一名婦女因墮胎遭拒而死亡。在克羅埃西亞、愛爾蘭、義大利和北愛爾蘭，醫療人員經常引用良心條款。奧地利某些地區將墮胎排除在醫療體系之外；捷克拒絕對非捷克的歐盟公民提供照護。馬爾他修訂了禁止墮胎的法律，但墮胎仍受到嚴格限制。安道爾是唯一全面禁止墮胎的國家。

各國政府必須緊急對抗一切形式的性別暴力，並解決其根本原因。

隱私權

瑞士有幾個城市和州禁止在公共場所進行臉部辨識。然而，法國卻通過新法，授權對2024年奧運進行大規模生物辨識監控。

國際特赦組織透露，「Intellexa聯盟」與許多國家（包括奧地利、瑞士、德國）進行「Predator」間諜軟體交易，還發現 Predator 被用於一家柏林新聞網站、歐洲機構和研究人

員。西班牙至少有65人（主要位於加泰隆尼亞）成為「飛馬」間諜軟體的目標。

公平審判權和司法獨立遭到侵害

匈牙利、波蘭和土耳其持續破壞司法獨立性。匈牙利採取措施限制司法權力，波蘭政府將矛頭指向敢於批評的法官。土耳其的最高法院拒絕執行憲法法院的裁定，並指責其法官越權。

各國政府必須停止向監控型社會靠攏，尊重公平審判的權利，並結束對司法獨立的侵害。

表達自由

西歐、中歐與東南歐區域各國都發生針對記者的攻擊事件。土耳其繼續以假造的恐怖主義相關罪名逮捕或拘留許多記者。

在奧地利、保加利亞、克羅埃西亞、希臘、北馬其頓和塞爾維亞，政治人物和企業利用「反公民參與的策略訴訟」（Strategic Litigation against Public Participation，簡稱SLAPP，意指濫用訴訟手段來針對公共參與），試圖讓記者或社運人士噤聲。波士尼亞與赫塞哥維納境內的塞族共和國（Republika Srpska）將誹謗定為刑事罪；保加利亞降低對公職人員誹謗的罰款；克羅埃西亞通過了一項計畫，想要藉此讓「反公民參與的策略訴訟」能提早駁回。

除了少數例外，西歐、中歐與東南歐區域各國提出或採取措施，要對人民表達觀點施加不符比例原則的限制，包括在網路上批評以色列在加薩的轟炸行動，以及支持巴勒斯坦人權的觀點。

集會自由

隨著氣候緊急事態加劇，和平示威活動增加，引發當局的嚴厲回應。從事和平公民不服從行為的氣候示威者，面臨大規模逮捕、被污名化以及被以嚴重罪行起訴。

許多國家對集會實施不符比例原則的限制。在荷蘭，警方使用非法的身分檢查作為監控示威者的工具。在法國、德國、義大利、塞爾維亞和土耳其等國，執法部門經常非法使用武力，執行警務時也具有歧視性。

許多政府對聲援巴勒斯坦人的示威活動實施非法限制。奧地利、法國、德國、匈牙利、波蘭、瑞士等國含糊地以公共秩序或國家安全會遭遇風險為由，以預防性手段禁止此類示威。媒體和政治人物的言論經常將巴勒斯坦人去人性化，傳播種族歧視刻板印象，並將穆斯林和恐怖分子混為一談。

法國援引反恐法，禁止和平示威並實施恣意逮捕。土耳其警方在驕傲遊行期間實施全面禁令，使用非必要武力，並逮捕了224人。英國通過一項法案，擴張警察權力，制定示威禁令並允許民事禁止令。

結社自由

法國持續在未經正當程序的情況下解散多個非政府組織。土耳其針對非政府組織加強使用侵入性稽核。在波士尼亞和赫塞哥維納，塞族共和國通過一項法律，將受到外國資助的非政府組織登記註冊。匈牙利政府推出新法律，限制外國資金資助非政府組織。

所有人行使表達自由、結社自由與和平集會自由的空間應受到保護，防止國家權力過度擴張。

人權捍衛者

致力於保護女性權利或移民權利的人權捍衛者經常成為鎮壓的目標。安道爾有一名倡議人士在公開反對墮胎禁令後，面臨高額罰款。在波蘭，尤斯蒂娜·維申茲卡（Justyna Wydrzyńska）因協助一名婦女取得墮胎藥物，被判處8個月的社區服務。在希臘，移民權利捍衛者莎拉·馬爾迪尼（Sarah Mardini）和尚恩·班德（Séan Binder）被指控犯下4項重罪。拉脫維亞當局對兩名在白俄羅斯邊境從事人道工作的人權捍衛者啟動刑事訴訟程序。土耳其無視歐洲人權法院的判決，對奧斯曼·卡瓦拉（Osman Kavala）的判決維持原判。

各國政府應保護人權捍衛者並肯定他們所扮演的重要角色，而非將他們的活動污名化與定罪。

種族歧視

執法部門進行種族描述剖析（racial profiling）的做法仍屬普遍。法國國務委員會（French Council of State）承認警察的檢查帶有歧視，卻沒有建議任何措施。荷蘭邊境警察因種族描述剖析而被判有罪。英國一份報告指出，倫敦警察廳有制度性歧視的問題。

德國通報的仇恨犯罪率創下歷史新高。歐洲人權法院再次對波士尼亞與赫塞哥維納的歧視性選舉規則發出譴責。在拉脫維亞和立陶宛，有些俄羅斯公民面臨失去居留許可的問題。

羅姆人面臨歧視、隔離和社會排斥。歐洲社會權利委員會認為義大利已侵害羅姆人的住房權，斯洛伐克法院則認為對羅姆人學生設置隔離班級具有歧視性。保加利亞平等機構對拒絕羅姆人進入游泳池的行為進行了調查。在北馬其頓，一名羅姆人因沒有身分證，無法接受治療而死亡。在羅馬尼亞，一名懷孕的聾人羅姆婦女無法進入醫院接受照護，必須要在人行道上分娩。

在法國，穆斯林女性在體育和教育方面特別受到限制。隨著以色列和巴勒斯坦佔領區發生駭人聽聞的事件，西歐、中歐與東南歐區域的反猶太主義、反穆斯林歧視言論和仇恨犯罪大幅增加。

土耳其2月發生地震後，平民和國家行為者對於幫助搜救的移民和難民，進行種族歧視的侵害。

LGBTI族群權利

拉脫維亞對民事伴侶關係予以承認，立陶宛則未能這樣做。歐洲人權法院對保加利亞和羅馬尼亞不承認同性伴侶發出譴責。

針對LGBTI族群的歧視依然存在。在克羅埃西亞和北馬其頓，驕傲遊行遭遇來自政府官員和個人的威脅和歧視性言論。挪威警方發現LGBTI聚會場所持續面臨暴力攻擊的風險。在土耳其，政治人物對LGBTI族群使用歧視性言論。

儘管匈牙利因其「宣傳法」而面臨歐盟法院的法律訴訟，匈牙利當局仍然以違反該法為由，對一家書店處以罰款，媒體委員會也禁止播放一則同志驕傲遊行的電視廣告。歐洲人權法院譴責立陶宛對一本描述同性關係的書進行審查。

跨性別人士的權利出現進步，但也有挫折。德國廢除對跨性別者、同性戀和雙性戀男性捐血的歧視性排除條款。此外，國會還討論了一項新的「自決法」，法案將使跨性別者、非二元性別者和雙性人可以在登記處根據簡單聲明來實現自決。在芬蘭，成年後便可以透過申請獲得這樣的承認。西班牙制定了一項新法律，保障人們獲得醫療服務和性別自決的權利。然而，保加利亞終止了對跨性別者的法律性別承認，英國政府也阻擋了蘇格蘭的《性別認同改革法》。

各國政府必須有效解決系統性歧視的問題，包括針對猶太人、穆斯林、黑人、羅姆人和LGBTI族群的歧視。

經濟、社會和文化權利

在芬蘭，政府宣布計畫要削減公共醫療並提高使用費和藥品稅，這將對最弱勢族群產生極大影響。歐洲社會委員會認為可受理一項針對希臘醫療照護緊縮的申訴。斯洛維尼亞通過《長期照護法案》，但面臨醫生短缺的問題。

丹麥和芬蘭宣布削減社會救助。法國、愛爾蘭、葡萄牙等國的無家者人數創下歷史新高。西班牙通過住房權利法，但未能保護經濟弱勢者免於遭到驅逐。在塞爾維亞，新的半自動化社會福利系統可能導致數千人失去獲得重要社會救助的機會，並對羅姆人和身心障礙者造成不成比例的影響。

土耳其政府在2月地震後的應對措施，在保護身心障礙者方面不夠充分。

各國政府必須立即採取行動，保障所有人的經濟和社會權利不受歧視，包括分配充足的資源並確保普遍和全面的社會保護。

享有健康環境的權利

賽普勒斯法院邁出正面的步伐，承認一家環境非政府組織提出公共利益求償的權利。愛爾蘭的非政府組織針對未能充分減少溫室氣體排放的情形提起訴訟。葡萄牙的年輕人向歐洲人權法院對33國提起對氣候變遷行動不力的訴訟。歐洲委員會在政治上承認健康環境權，但未能針對這項權利通過具有約束力的法律文件。

然而，許多國家仍在持續使用化石燃料。保加利亞和羅馬尼亞計畫在黑海勘探天然氣；希臘和斯洛伐克計劃要建造液化天然氣站；馬爾他支持一條大型天然氣管道的建造，挪威為油氣田提供稅收優惠，德國批准為化石燃料計畫提供融資。法國的銀行是化石燃料開採的最大資助者之一。

各國政府應透過公正轉型的過程，逐步淘汰化石燃料的使用和生產。政府也必須儘速調高應對氣候危機的融資給低收入國家，並承諾提供額外專款彌補損失和損害。

中東與北非區域概況

以色列與巴勒斯坦衝突所動用的暴力已上升到毀滅性等級，對整個中東與北非區域和全球都造成深遠影響。自10月起，以色列軍殺害的加薩人已經超過2萬1,000人，其中多數為平民，且有許多人是遭到非法殺害；哈馬斯（Hamas）則是蓄意殺害眾多以色列平民，並扣押人質與俘虜。衝突的根源來自1948年以色列強迫巴勒斯坦人離開家園流離失所並剝奪其財產、以色列自1967年起對加薩與約旦河西岸進行軍事佔領、以色列對巴勒斯坦人持續實施種族隔離制度，並對加薩走廊佔領區實施至今16年的非法封鎖。

伊拉克、利比亞、敘利亞、葉門等地的長期衝突，嚴重影響到數百萬人民，尤其是邊緣族群，包括境內流離失所者、難民和移民、少數民族等，其中許多人都被剝奪大部分的基本權利如食物、水、適當住房、醫療和安全。安全部隊、民兵、武裝團體持續對平民進行無差別攻擊，毀壞基礎設施，造成人民被迫流離失所和受到侵權的統治，加害者卻持續有罪無責。

此區域的政府未能充分應對生活成本急速上升、經濟危機、自然與氣候變遷相關災害所造成的影響，這些全都對上億人的人權造成影響。人民要是對政治、社會、經濟表達不滿，就會面臨圖使人噤聲的懲罰。當局對異議人士和批評者加以拘留、施以酷刑並以不公正手段起訴他們，對他們處以包括死刑、旅行禁令、威脅和其他形式的騷擾等嚴重懲罰。那些被視為眼中釘的人士有記者、網路評論者、人權捍衛者（包含倡議女性權利、LGBTI族群權利和邊緣族群權利的人）、政治和工會行動者。在埃及、伊朗和約旦，安全部隊會使用非法武力（有時是致命武力），再加上強迫失蹤和大規模恣意逮捕的手段來鎮壓示威活動。大多數犯下此類人權侵害的人都有罪無責，沒有受到懲罰。

在中東與北非區域，基於性別、種族、國籍、法律地位、民族、性傾向、性別認同或性別表達、宗教和經濟階層的歧視仍然普遍存在。在一些國家，歧視被根深蒂固地寫入法律中。

儘管乾旱和酷熱等極端天氣事件造成死亡和此區域的一些地方遭到破壞，各國政府依然未能採取必要行動來對抗氣候變遷和環境惡化的問題。卡達、沙烏地阿拉伯、阿拉伯聯合大公國等數個國家還宣布要擴大化石燃料生產計畫，而阿拉伯聯合大公國甚至還是COP28氣候大會的主辦國。

以色列-巴勒斯坦衝突

10月，長期存在的以巴衝突爆發，對於地區政治和國際人權法的的震撼影響了整個地區，也遍及全球。

10月7日，哈馬斯及其他巴勒斯坦武裝團體犯下戰爭罪，包含蓄意殺害數百名以色列平民、劫持人質，以及向以色列發射無差別攻擊火箭。隨後，以色列軍隊對人口稠密的加薩走廊實施猛烈空襲，犯下的戰爭罪包含造成平民傷亡、摧毀住房和其他民用物體、實施無差別攻擊和其他非法攻擊、對本已貧困的地區實施全面圍困、使得近190萬巴勒斯坦平民被迫離開家園流離失所。

在接下來的12週裡，據加薩衛生部表示，以色列軍隊的無情轟炸和地面攻勢造成2萬1,600名巴勒斯坦人被殺害（其中有三分之一是兒童）、許多人受傷，加薩大部分建築被夷為平地。國際特赦組織和其他機構收集到越來越多的證詞、衛星影像和已驗證的照片和影片，這些大量證據顯示以色列軍隊對人口擁擠的難民營和住宅建築物進行轟炸，將住家夷平、家庭滅門、摧毀醫院、教堂、清真寺、聯合國營運的學校、麵包店、道路和其他極為重要的基礎設施。以色列對加薩北部發出模糊的「撤離」警告，但在警告的同時以色列軍隊卻仍在轟炸應屬於安全地區的加薩南部，致使平民被迫流離失所，此舉已違反國際人道法。

以色列的封鎖和對醫院的攻擊導致數千名巴勒斯坦人不必要的死亡，220萬加薩人無法獲得飲用水、食物、醫療物資和燃料，醫療體系崩潰。

當國際社會都把目光聚焦在加薩時，以色列武裝部隊及國家支持的武裝猶太屯墾者對西岸佔領區（含東耶路撒冷）的巴勒斯坦人加劇暴力攻擊，殺害了511人並導致數千人被迫逃離家園。這樣的攻擊行動仍然有罪免責。以色列當局在毫無軍事理由的情況下拆毀數百座巴勒斯坦建築，使得2,249人失去家園、流離失所。以色列也大幅增加行政拘留的手段。

國際應對措施

儘管加薩和以色列發生了令人震驚的平民流血傷亡、巨大的破壞和苦難，國際社會卻未能對一些國家採取有效行動，尤其是美國；美國持續明目張膽地提供用來侵犯人權的武器給衝突各方。美國也利用否決權阻止聯合國安全理事會採取有效行動或要求停火。

諸如美國和西歐國家等強國公開支持以色列的行動，破壞了對國際人道法的尊重和對平民的保護。國際社會不願維護人權和國際人道法，這使得以色列有恃無恐地繼續發動軍事進攻，對於軍事行動對加薩地區平民所造成的毀滅與破壞毫不在乎。

一群聯合國專家於11月16日公開提出警告，指出全世界正在目睹加薩經歷「一場正在發

生的種族滅絕」。

相較於國際社會缺乏有效回應的情形，全世界有數億人每週舉行大規模抗議、聲援加薩人，並要求停火和結束封鎖。

這樣的示威活動也在中東與北非區域各地上演，包括在那些與以色列擁有正常化關係的國家，以及公開示威是被禁止或有危險的國家。在埃及，全國各地有數萬人走上街頭，而當局已恣意逮捕了數十人。在巴林，大約1,000人發動示威。在阿爾及利亞、伊朗、伊拉克、約旦、黎巴嫩、利比亞、摩洛哥、敘利亞、突尼西亞、葉門、約旦河西岸都舉行了大型示威活動。

11月11日，在一場史無前例的阿拉伯聯盟和伊斯蘭合作組織的聯合峰會上，各國領袖對於以色列對加薩走廊發動的侵略、佔領區政府所犯下的戰爭罪行以及「野蠻……和無人道的屠殺」發出譴責。12月，南非向國際法院（International Court of Justice）提出控訴，針對以色列在加薩違反1948年《防止及懲治滅絕種族罪公約》提起訴訟。

與此同時，人們對於衝突擴大的憂慮不斷上升。以色列與真主黨（Hizbullah）和其他黎巴嫩南部武裝團體自10月7日起發生多起跨境敵對行動，導致至少4名以色列平民死亡、至少20名黎巴嫩平民死亡。在10月10日至16日期間，以色列軍隊在黎巴嫩南部邊境的軍事行動中發射含有白磷的砲彈。國際特赦組織呼籲針對黎巴嫩達伊拉（Dhayr）的攻擊，應作為有可能的戰爭罪進行調查。10月13日的時候，以色列對黎巴嫩南部發動的砲火造成一名記者死亡、6人受傷。同樣在10月，以色列對敘利亞的空襲造成8名士兵死亡並四度攻擊阿勒坡機場。自10月9日起，以色列軍隊多次攻擊與埃及接壤的拉法（Rafah）過境點，其中一次導致埃及邊境守衛受傷。

在全球層面，針對巴勒斯坦和猶太社群的網路仇恨和種族主義不斷升級，包括煽動暴力、敵意和歧視。有些政府壓制人們的表達自由和集會自由權，以阻止支持巴勒斯坦的示威和口號。

根據國際人道法，衝突各方必須保護平民和民用物體。國際特赦組織呼籲立即停火，以防止更多平民失去生命、讓拯救生命的人道援助能夠送至加薩迫切需要的人們手中，並對各方所犯下的國際法罪行進行獨立的國際調查。國際特赦組織呼籲哈馬斯立即釋放其扣押的平民人質；以色列立即釋放所有被恣意拘留的巴勒斯坦人。國際社會應對衝突各方實施全面的武器禁運。

其他違反國際人道法情形

中東與北非區域其他長期存在的武裝衝突及其後果，摧毀了數百萬人的生活，而衝突各

方（其中一些得到外國政府的支持）犯下了戰爭罪和其他嚴重違反國際人道法的罪行。

隨著敘利亞國內衝突邁入第12年，衝突各方及其盟友實施非法攻擊，殺害平民並摧毀了重要的基礎設施。敘利亞政府在俄羅斯政府軍的支持之下發動多次非法的地面攻擊，並自10月起對敘利亞西北部的平民和民用物體發動更猛烈的空襲，造成數十名平民死亡、數萬人流離失所。

在利比亞，民兵和武裝團體發動非法攻擊，在住宅區使用具有大範圍殺傷力的武器，導致平民傷亡、平民基礎設施遭到毀壞。數千人仍因衝突或其部落或政治關係而遭到恣意拘留。在葉門，儘管武裝衝突和跨境攻擊有所減少，但衝突各方仍舊實施非法攻擊和非法殺害，並持續有罪免責。

武裝衝突各方必須遵守國際人道法，尤其應停止無差別攻擊，以及對平民和平民基礎設施發動直接攻擊。如果武器的使用有極高風險是會造成或助長嚴重人權侵害或違反國際人道法，外國政府必須停止移轉武器。

壓制異議

在中東與北非區域，當局持續侵犯發表批判或持不同意見者的權利（在網路上亦然），無論那些意見是關於政府或安全部隊、人權、經濟政策、國際事務，或者是被視為「不道德」的社會問題。

伊朗在2022年爆發「女性、生命、自由」（Woman Life Freedom）起義。在此之後，當局加劇對抗強制頭巾法的婦女和女童的箝制，並對遭到非法殺害的示威者家屬以及追求真相和正義的旁觀者進行騷擾。伊朗當局還逮捕了數十名記者、律師和人權捍衛者。當局不只在示威發生期間阻斷網路和行動電話網路，透過逮捕來阻止2022年9月起義週年紀念日的大規模全國示威，並使用非法武力和大規模逮捕來鎮壓規模較小的地方示威活動。

埃及於12月舉行總統大選之前，真正的反對派候選人被禁止參選，當局還針對加強打壓以下人士：反對派政治人物及其支持者、海外異議人士的親屬、工會人士、律師、記者、對當局的人權紀錄、對經濟危機的處理以及埃及軍隊的作用提出批判的人物。安全部隊持續對異議者實施強迫失蹤、酷刑、不公正起訴和恣意拘留。

有些國家利用反恐法或羅織罪名的手段讓反對者噤聲，並對批評者處以嚴厲懲罰。

在阿爾及利亞，當局將那些表達批判意見的社運人士和記者進行起訴，還勒令媒體機構關門。伊拉克當局打擊表達自由並試圖透過制定法律和規範來限制這項權利。

突尼西亞當局擴大對異議的鎮壓，越發頻繁地對知名反對派人士和其他批評者提出毫無根據的陰謀和恐怖主義指控，並經常使用新的嚴苛網路犯罪法。突尼西亞的「復興運動」

(Ennahda) 是特別遭到針對的反對黨團體，其中有許多領導人物遭受長時間的審前拘留。超過50名政治運動人士遭受羅織的「陰謀」罪名調查，數十名社會和環境示威者遭到不公正起訴。

在沙烏地阿拉伯，被認為是異議者的人會遭到當局以無情手段對付。專門刑事法院 (Specialized Criminal Court) 是為了審判與恐怖主義相關的犯罪而設立，其對個人行使表達自由 (包括和平的網路言論) 或結社自由進行極為不公的審判後，將人們判處長時間的刑期。專門刑事法院的上訴法院對薩爾瑪·謝哈卜 (Salma al-Shehab) 的恐怖主義相關罪名維持原判，包括因為她支持女性權利的社群貼文而發布「擾亂公共秩序、破壞社會和……國家安全」的推文。她被判處27年刑期和27年的旅行禁令。

阿拉伯聯合大公國主辦年度氣候變遷大會 (COP28) 期間，一場超過80人的大規模審判開庭，被告包括因羅織的恐怖主義相關罪名而已被監禁超過10年的人權捍衛者和良心犯。至少有26名良心犯仍然因為和平表達信念而被關在阿拉伯聯合大公國。

除了支持巴勒斯坦的遊行未受影響，中東與北非區域大部分地區持續或加大的鎮壓力道阻礙人民舉行大規模示威，少數得以舉行的示威活動通常會遭到當局施以非法武力和逮捕行動。

數十萬以色列人示威抗議政府提出的司法改革，有時會遭到恣意逮捕和警察使用過度武力的情形。與此同時，以色列發布「101號軍令」，持續壓制約旦河西岸巴勒斯坦人的和平示威和集會權利。

在約旦，當局越發頻繁地利用定義模糊且被濫用的法律來阻止政治社運人士、記者、工人、政黨成員、LGBTI人士和其他人進行活動。新制定的網路犯罪法進一步壓迫個人在網路上表達意見的權利。至少有43人因在網路上發表意見而受到濫用且定義模糊的法律的調查或起訴。有9人被送到軍事國家安全法院受審。

各國政府必須尊重表達自由、結社自由和和平集會自由的權利，包括確保記者、人權捍衛者和社運人士能夠享有這些權利而不會遭受騷擾、暴力和起訴，並釋放因行使這些權利而被拘留的人。

剝奪經濟和社會權利

通貨膨脹不斷上升、政府失靈和其他地方性、區域性和國際性因素，持續對中東與北非區域的能源和食品價格帶來巨大壓力，對資源最不豐和人口最多的國家造成最嚴重的打擊，而其中有些國家仍尚未從 Covid-19 造成的經濟和其他影響中完全恢復。這讓數百萬萬人陷入了糧食不安全，而且損害了他們獲得水、健康、適足生活水準的權利。受影響最深的人是面

對多重歧視的人，包含女性、低薪工人、難民、移民、國內流離失所者。

黎巴嫩經濟危機加劇，通膨率高達三位數，食品價格上漲超過300%。許多人（尤其是屬於邊緣族群的人）無法負擔或無法獲得藥品和其他必需品，包括飲用水、充足的食物、電力和其他基本商品和重要服務。埃及的經濟危機對人民的社會和經濟權利造成毀滅性影響。政府將約一半的預算用於償還債務，但未能履行衛生和教育支出的預算義務，也未能充分調整其社會安全計畫。再加上不斷上升的通貨膨脹，讓數百萬人陷入貧困。

包含以石油和天然氣致富的新興經濟體在內，有許多國家未能保護低薪工人免於遭受剝削，並且剝奪工人加入獨立工會和罷工的權利。在波斯灣國家，低收入移工持續面臨極端剝削、歧視、極為不當的住所、身體和精神虐待、雇主薪資竊盜，獲得的醫療也十分有限。

在卡達，儘管透過2022年在該國舉辦的世界盃足球賽為移工權利展開高調的倡議行動，移工遭受虐待的情況仍舊不減，包括工資竊盜、強迫勞動和限制更換工作，他們也沒有充分途徑訴諸申訴和補救機制。移工的最低薪資較低，這使得他們無法獲得適足生活水準，也無法擺脫因支付非法招募費用而欠下的債務束縛。在卡達和其他國家，家事移工（主要為女性）面臨惡劣的工作條件以及遭受身體和精神虐待（包括性侵害）的高度風險。

有數十名受雇於沙烏地阿拉伯亞馬遜倉儲工作的厄泊爾移工受到人權侵害，待遇包括可能構成以勞動剝削為目的的人口販運。他們被騙來工作、薪水被扣留，且住宿條件極為惡劣。有些人受到言語或身體虐待，尤其當他們申訴自己的處境時更是如此。

各國政府必須採取緊急行動制定社會保護措施，保護邊緣族群在內的所有人免於受到危機的有害影響，並呼籲國際社會共同努力，以保障人民獲得健康、食物和適足生活水準的權利。各國政府必須保護工人組織獨立工會和示威的權利，並將勞動法保護範圍擴大至移工身上。

歧視

婦女與女童

在中東與北非區域，婦女和女童在法律和實務層面都面臨歧視，在行動自由、表達自由、身體自主權、繼承、離婚、參政、就業機會等權利上都受到不平等的待遇。性別暴力仍然非常普遍，而且加害者得以有罪免責。在一些國家之中，性別暴力事件增加，對女性的保護卻減少。阿爾及利亞和伊拉克的法律允許性侵犯透過與受害者結婚來逃避起訴。摩洛哥拒絕聯合國普遍定期審議的建議，不接受將婚內強暴定為犯罪。對女性的「榮譽殺害」（honour killings）和其他殺害女性案件在阿爾及利亞和突尼西亞等國仍舊不減。

伊拉克庫德自治區，地方政府不僅容許家庭暴力的施暴者逃避起訴，也未能充分地保護倖存者。

在伊朗，當局透過制定嚴重侵犯社會、經濟、文化、公民和政治權利的新政策，加強打擊反抗強制頭巾法的婦女和女童。這些懲罰措施包含發送100萬條警告簡訊給女性，威脅要沒收她們的車輛，並將數千人送交司法部門。

在葉門，實質掌權的胡賽當局及武裝團體對女性的行動自由施加限制，並禁止女性在沒有男性監護人或其監護人書面同意的情况下獨自旅行。在埃及，女性遭到家庭成員殺害，或被受到拒絕的追求者殺害的事件通報增加，然而在這樣的背景下，當局未能防止國家和非國家行為者施加性暴力和性別暴力。與此同時，女性因公開抗議性暴力或因「道德」相關理由而被起訴。

LGBTI族群

中東與北非各地都有人因其性傾向或性別認同遭到逮捕和起訴，如果因合意同性性關係被定罪，許多人將被判處嚴厲刑罰。在伊拉克、約旦、黎巴嫩、利比亞和突尼西亞，針對LGBTI 族群的攻擊加劇。在黎巴嫩，當局煽動人們對同性戀者的暴力。對此，有18家媒體機構聯合譴責當局對於自由的打壓；由15個黎巴嫩和國際組織所組成的聯盟敦促黎巴嫩廢除反LGBTI 法的提案。

在利比亞，的黎波里的國內安全局和其他民兵及武裝團體恣意逮捕了一些人，因其實際或被認為的性傾向和/或性別認同，並公開播放他們遭受酷刑後的「自白」影片。伊拉克當局下令要媒體將「同性戀」一詞改成「性偏差」。突尼西亞法院根據將合意同性性關係視為刑事犯罪的法律，做出了兩年刑期的判決。在約旦，有些國會議員帶頭發起反LGBTI 行動，呼籲將同性性關係定為刑事犯罪，引發人們對LGBTI 人士及支持者的仇恨言論和威脅。

種族、民族、國家和宗教社群

在中東與北非區域，種族、族裔、國籍、宗教社群和少數族群持續在法律和實務上面臨歧視，包括他們做拜的權利、獲得平等就業和醫療保健的機會，以及不受迫害及其他嚴重人權侵害的權利。

以色列透過領土分裂、隔離和控制、剝奪土地和財產、剝奪經濟和社會權利等手段持續鞏固其極端形式的歧視——種族隔離制度，對巴勒斯坦人施加壓迫和統治。以色列以系統性的廣泛人權侵害來實施種族隔離，包括強制遷移、行政拘留、酷刑、非法殺害、剝奪基本權

利和自由以及迫害。

在伊朗，包含阿瓦茲阿拉伯人、亞塞拜然土耳其人、俾路支人、庫德族人和土庫曼人在內，這些伊朗的少數民族遭遇歧視，他們獲得教育、就業、適足住所和擔任公職的機會均受限制。基督徒、戈納巴迪苦行僧、猶太人、亞桑教派、遜尼派穆斯林都在法律和實務層面中遭遇歧視。巴哈少數族群尤其容易遭受廣泛且系統性的人權侵害。

科威特歧視性法律不允許貝都因人（本土無國籍人口）獲得免費的國家服務，包括提供給公民的教育。埃及當局會逮捕和起訴宗教少數族群的成員，以及信奉未經國家批准的信仰的人。在利比亞，塔布（Tabu）和圖阿雷格（Tuareg）社群因受歧視而被拒絕發放國民身分證，日漸升高的種族歧視和排外心理也使他們難以獲得基本服務。

各國政府必須採取緊急行動，終結針對婦女、女童和LGBTI族群的性別歧視和性別暴力，並將此類罪行的加害者繩之以法。政府也必須將合意同性關係除罪化。各國政府必須終止基於種族、國籍、族裔、宗教、性傾向、性別認同和性別表達的歧視，並實施法律和政策改革，賦予所有人平等權利，不受歧視，並保護、促進和保障思想自由、良心自由、宗教自由和信仰自由。

國內流離失所者、難民與移民與權利

伊拉克、利比亞、敘利亞、葉門等地曠日費時的衝突，造成大量的國內流離失所人口，他們為了生存而苦苦掙扎。多數人都難以獲得服務並面臨歧視，返回家園的權利受到阻礙，如果他們未經授權試圖返鄉便會遭到報復，重要的人道援助也受到限制和削減。

在伊拉克，至少有110萬人仍舊因為武裝團體伊斯蘭國的衝突而在國內流離失所，其中大多數人在衝突發生近6年後仍處於不穩定的狀態。4月，伊拉克當局在沒有發出警告或與人道救援團體協調的情況下，關閉了最後一個仍在運作的國內流離失所者營地。

在敘利亞，西北部約有290萬名國內流離失所者持續仰賴聯合國協調的人道援助；在2023年，至少還有11萬8,000人因為武裝衝突而流離失所。敘利亞政府限制對平民提供基本物資，其中包括許多國內流離失所者，他們居住在阿勒坡北部的庫德族地區，已經面臨燃料和援助嚴重短缺的情況。

自然災害的影響因政府管理不善、有罪免責和民兵統治等問題而加劇，並導致流離失所者的處境更加惡劣，造成數十萬人也陷入流離失所的困境。2月6日，土耳其東南部和敘利亞北部發生地震，導致敘利亞約有40萬個家庭流離失所，近900萬人急需人道援助。許多家庭失去了家園，被迫住在臨時庇護所和營地。地震也增加了敘利亞西北部流離失所者先前對於人道援助的需求，越來越多人住在帳篷裡，獲得水、衛生設施和醫療服務的機會有限或根本

無法獲得。

中東與北非區域的移民和難民權利都受到重創。黎巴嫩收容了估計有150萬的敘利亞難民和超過20萬名其他難民，而政府未能緩解該國經濟危機所造成的影響，導致約有90%的敘利亞難民陷入極端貧窮，無法獲得充足的食物和基本服務。反對難民的言論逐漸增加，有時是由地方當局和政治人物所煽動，這樣的局面造成難民面臨日益加深的敵意。4月和5月，黎巴嫩武裝部隊突襲敘利亞難民的房屋，將其中多數人遣返；9月，黎巴嫩軍隊突襲比卡（Bekaa）和阿爾薩（Arsal）的難民營，沒收人們的財產。在約旦，有200萬名巴勒斯坦人和大約75萬名其他難民面臨貧窮和不斷惡化的生活條件，部分原因是國際援助削減所導致。

自7月起，突尼西亞當局強行將數千名黑人移民、尋求庇護者和難民（包括兒童）驅逐至利比亞和阿爾及利亞邊境沿線的沙漠，放任他們待在沒有食物和水的環境，造成至少28人死亡。包括總統薩伊德（Saied）在內的突尼西亞當局煽動了群眾對黑人移民發動前所未有的種族歧視暴力。警方對在突尼西亞的聯合國辦事處外靜坐的移民、尋求庇護者、難民使用催淚彈，並對被拘留的示威者施以酷刑。在歐盟支持的海岸警衛隊和武裝團體的聯合行動下，許多人被強制遣返至利比亞，他們遭受無限期的恣意拘留、酷刑、勒索、強迫勞動等虐待，而且超過2萬2,000人被以簡單粗暴的方式強迫驅逐至查德、埃及、尼日和蘇丹。

沙烏地阿拉伯在一場針對無證移民的鎮壓過程中，強行遣返了數十萬人。據估計，伊朗約有500萬名阿富汗國民居住在當地，他們面臨根深蒂固的歧視，包括難以獲得基本服務。當局威脅要將以非正規方式進入伊朗的阿富汗人驅逐出境，並禁止阿富汗人在某些省份生活和/或工作。

各國政府必須採取具體措施，確保國內流離失所者是自願、安全和有尊嚴地返回原籍地。政府也必須停止根據移民身分恣意拘留難民和移民，並保護他們免於受到酷刑及其他不當對待、遣返和大規模驅逐。

死刑

中東與北非區域的大多數國家皆保留死刑，有些國家持續判處死刑，也針對受國際法保護的行為判處死刑，例如合意的同性性關係、「判教」，以及為了壓制異議而提出的虛假或過於廣泛的指控。埃及、伊朗、伊拉克、沙烏地阿拉伯等國家都有執行死刑。埃及的死刑執行數量有所下降，但在伊朗有所增加，而利比亞則是威脅要結束自2011年以來暫停執行死刑的狀態。一間沙烏地阿拉伯法院首次針對社群媒體活動而判處死刑。

各國政府必須立即以廢除死刑為目標，正式全面暫停執行死刑。

氣候危機

2023年暴露了氣候變遷在區域範圍內可造成的可怕後果，包括水資源短缺和極端天氣條件，這些情況大幅影響脆弱地區和人口，並顯露出許多國家對此類影響的準備嚴重不足。

8,500人失蹤、超過4萬4,000人流離失所。阿爾及利亞發生史無前例的熱浪，引發至少140起火災，導致34人死亡、1,500人流離失所。摩洛哥亞加迪爾 (Agadir) 的高溫創下新高，達到50°C以上。伊拉克和敘利亞面臨持續的乾旱。

同時，此區域的國家普遍對化石燃料的生產採取一切如常的態度，導致可能無法達成將全球暖化升溫控制在1.5°C以下的目標，且未能對環境惡化做出充分的應對措施。伊拉克銷售石油的收入創下新高，還宣布鑽探新油井和增加石油產量的計畫。沙烏地阿拉伯宣布要在2027年將石油產量增加到每日約100萬桶、2030年天然氣產量要增加50%的計畫。沙烏地阿拉伯持續在逐步淘汰化石燃料的國際談判中扮演破壞者的角色，阻止G20國家減少化石燃料使用的倡議。此外，沙烏地阿拉伯還是將「逐步淘汰化石燃料」納入COP28決議最為反彈的國家之一。科威特維持要將化石燃料增產至少直到2035年的計畫，國營科威特石油公司在6月宣布，到2028年之前將花費超過400億美元擴大石油生產。卡達擴大了液化天然氣的生產。然而，阿曼政府雖然推出減少碳排的計畫，對2030、2040、2050年都分別設定了碳中和目標，但阿曼仍舊繼續仰賴和生產非再生能源。

阿拉伯聯合大公國獲選成為COP28氣候大會的主辦國引起爭議，主要原因在於：阿布達比國有石油公司是全球最大的碳氫化合物生產公司之一，而這家公司的老闆Sultan Al Jaber卻同時擔任COP28大會的主席，這家公司不久前才宣布要積極擴大化石燃料的生產計畫。

2023年12月的COP28大會上，各國首次同意了一項提及化石燃料的決定，但內容遠遠無法達到所需的要求，其中包括留下政策漏洞，允許化石燃料生產者和各國持續沿用目前的做法。包括那些對氣候危機負有最大責任的國家在內，各國也未能做出足夠的資金承諾，無論是提供氣候融資幫助其他國家過渡到乾淨能源的使用，或是對氣候危機的有害影響進行調節；此外，提供的資金幾乎不足以幫助新成立的「損失與損害基金」(Loss and Damage Fund) 進行運作。

各國政府必須緊急採取措施緩解氣候危機，將全球升溫幅度控制在比工業化前高1.5°C的範圍內，所採取的做法包括減少碳排放（尤其是那些對過往排放負有最大責任的國家），並終止資助化石燃料的開採。所有擁有必要資源的國家都應大幅增加資助需要援助的國家，以便能實施符合人權的緩和與調節措施。

酷刑及其他不當對待

酷刑及其他不當對待繼續發生在官方和非官方的拘留所，埃及、伊朗、利比亞、沙烏地阿拉伯和敘利亞等地情況尤其猖獗，經常有人在拘留期間死亡，加害者卻有罪免責。阿爾及利亞、伊拉克、以色列和巴勒斯坦佔領區、黎巴嫩、摩洛哥、巴勒斯坦、阿拉伯聯合大公國不斷有酷刑及其他不當對待的報導傳出。酷刑經常被用來取得「自白」，手法包括毆打、電擊、模擬處決、以扭曲的姿勢懸吊、性侵或其他性暴力、拒絕提供醫療和長期單獨監禁。

在埃及，酷刑及其他不當對待在監獄、警察局和國家安全局管理的設施中仍屢見不鮮，酷刑及其他不當對待包括故意拒絕提供醫療、長期單獨監禁、強光照射、不間斷的攝影機監控和拒絕家人探視。在伊朗和利比亞，這種情況是系統化且極為普遍的，犯人會遭到酷刑並錄製「認罪」影片，公開播放。在中東與北非區域，幾乎所有有記錄的案例，當局都未能對拘留期間遭受酷刑和可疑死亡的指控進行充分調查。一名吹哨者穆罕默德·本赫利馬 (Mohamed Benhlima) 在7月時向阿爾及利亞法庭表示，執法人員對他施以酷刑，包括剝光他的衣服、綁住他的腿和手、在他身上倒冷水，他還遭到性騷擾、毆打和威脅。法官並未對他的指控啟動調查，而他被判處7年刑期。

各國政府必須確保針對酷刑及其他不當對待的指控進行獨立、公正和有效的調查，並採取措施防止這些罪行。

有罪免責情形

中東與北非區域的國家仍在助長嚴重人權侵害有罪免責的情形，此一情況凸顯了國內司法制度的嚴重缺陷。

在埃及，無論是2023年或過去十年以來，國際人權法罪行和其他嚴重人權侵害都普遍存在犯罪者有罪免責的情形。2013年8月，民眾為抗議第一位自由選舉選出的總統穆希 (Mohamed Morsi) 遭到推翻而舉行靜坐抗議，至少有900人在暴力驅離行動中遭到非法殺害，行兇者至今仍未逍遙法外。類似的情形發生在黎巴嫩，2020年貝魯特港口爆炸案導致至少236人死亡，其調查自2021年12月以來一直處於暫停狀態，原因是牽涉此案的政治人物對本案法官提出法律投訴。在伊朗，沒有任何公職人員因2023年或之前幾年發生的非法酷刑及其他不當對待（包括性侵和其他形式的性暴力，及其他國際法罪行或重大人權侵害）而被追究責任。其中包括 2013 年 8 月，被罷黜的總統穆罕默德·穆爾西的支持者在暴力驅散靜坐期間非法殺害了至少 900 人。

國際社會未能確保對侵犯人權行為追究責任。2023年3月，聯合國針對利比亞問題建立

的獨立真相調查團發表報告，其結論指出：「有理由相信國家安全部隊和武裝民兵團體犯下了一連串戰爭罪和危害人類罪」。然而，聯合國人權理事會並沒有延長真相調查團的任務期限。總部位於的黎波里的公訴機關宣布要對丹尼爾暴風造成的死亡和破壞進行調查，然而其公正性、獨立性、透明度和有效性仍然令人擔憂，包括其審查利比亞當局和實質統治者是否未能保護人民生存權，也令人存疑。

各國政府必須對侵害人權和違反國際法的罪行，進行徹底、獨立、公正、有效和透明的調查，將犯罪嫌疑人交給司法，進行公平審判，打擊有罪免責的情形。

國際特赦組織

2023/24 年度報告

國際特赦組織每年都會記錄世界的人權狀況。國際特赦組織的研究顯示，在世界各地，當局持續侵犯具有普世性的自由權利。國家和武裝團體正在破壞和扭曲戰爭規則，種族歧視是一些武裝衝突及其應對措施的核心。經濟危機、氣候變遷和環境惡化對邊緣化社群造成了不成比例的影響。為這些社群的權利進行倡議的人權捍衛者，在當局廣泛鎮壓異議的情況下成為目標。針對婦女和女童以及LGBTI族群權利的強烈抵制越演越烈。網路上針對某些種族群體的煽動性仇恨內容和其他有害內容的情況日益增加。同時，人工智慧的進步被用來限制自由和侵犯人權。

國際特赦組織2023年度人權報告，在全球和區域層面將這些人權問題連結起來，並展望對未來的影響。這份報告分析了2023年155個國家的人權狀況，並對應採取的行動提出呼籲；這份報告展示了政府及其他行為者可以採取哪些措施來應對這些挑戰並改善全世界人民的生活。對政府領導者、政策制定者、倡議者、行動者以及所有關心人權的人而言，這份報告都是一份必不可少的讀物。

[amnesty.tw](https://www.amnesty.tw)

AMNESTY
INTERNATIONAL

